

# Настройка климатического финансирования: итоги COP28

**Людмила Сергеевна Кабир**

E-mail: [lkabir@nifi.ru](mailto:lkabir@nifi.ru), ORCID: 0000-0002-0665-8992

Научно-исследовательский финансовый институт Минфина России,  
г. Москва, Российская Федерация

## Аннотация

Цель исследования — систематизировать основные направления дискуссии, развернувшейся на Конференции ООН по изменению климата (COP28) в ноябре–декабре 2023 г. (Дубай, ОАЭ), о необходимости реформирования финансового механизма климатической конвенции ООН. Актуальность этого исследования объясняется тем, что сегодня сформировались условия для активизации Российской Федерацией своего участия в дискуссии на международном уровне о целях и задачах климатического и устойчивого финансирования, поскольку в международном сообществе нарастает недовольство в отношении агрессивной политики развитых стран, пытающихся решить проблемы своего развития в том числе за счет искажения и подмены глобальной повестки, согласованной ранее большинством стран мира на платформе ООН.

Решение наблюдаемой сегодня проблемы организации как механизма климатического финансирования, так и механизма устойчивого финансирования можно найти, если рассматривать ее в контексте организации и функционирования Механизма по технологиям Рамочной конвенции ООН об изменении климата и Механизма содействия развитию технологий (Повестка 2030 ООН), не допуская вольного толкования документов ООН. Именно этот подход к проблеме позволит преодолеть сложности, связанные с некорректностью, спорным характером и дивергенцией понятий «климатическое финансирование» и «устойчивое финансирование» на уровне различных стран. Более того, при подобном подходе может быть значительно снижен накал дискуссии по следующим направлениям: защита ключевых отраслей экономики при реализации климатической политики; противодействие стремлению развитых стран переложить финансирование на страны — экспортеры углеводородов; нивелирование рисков, связанных с вольной интерпретацией положений Парижского соглашения.

Возврат климатического и устойчивого финансирования в контекст решаемых обществом задач технологической модернизации (как это изначально определено в документах ООН) позволит направить процесс перехода стран к новой устойчивой модели развития в первоначальное русло; избавиться от манипуляций и подмены понятий, используемых группой развитых стран; достичь консенсуса между всеми сторонами Конвенции.

**Ключевые слова:** климатическое финансирование, устойчивое финансирование, изменение климата, адаптация к изменению климата, источники финансирования, потоки финансирования, инструменты финансирования, устойчивое развитие

**JEL:** F53, F55, F65, F68, O44, Q48, Q54, Q58

**Для цитирования:** Кабир Л. С. Настройка климатического финансирования: итоги COP28 // Финансовый журнал. 2024. Т. 16. № 2. С. 8–26.

<https://doi.org/10.31107/2075-1990-2024-2-8-26>.

© Кабир Л. С., 2024

<https://doi.org/10.31107/2075-1990-2024-2-8-26>

## Tuning Climate Finance: Outcomes of COP28

**Liudmila S. Kabir**

Financial Research Institute, Moscow, Russian Federation

lkabir@nifi.ru, <https://orcid.org/0000-0002-0665-8992>

### Abstract

The purpose of the study is to systematize the main directions of the discussion that unfolded at the COP28 UN Climate Change Conference in Dubai in November-December 2023 on the need to reform the financial mechanism of the UN climate convention. The relevance of this study is based on the fact that today the conditions have been formed to intensify Russia's participation in the discussion at the international level on the goals and objectives of climate and sustainable finance, as there is growing dissatisfaction with the aggressive policy of developed countries trying to solve their development problems, including by distorting and replacing the global agenda previously agreed by the majority of the world's countries on the UN platform.

The main conclusion of the study is as follows. When considering the problems of organization of both the climate finance mechanism and the sustainable finance mechanism in the context of the organization and functioning of the Technology Mechanism (UNFCCC) and the Technology Facilitation Mechanism (UN 2030 Agenda), embedded in the current discussion on the need to reform the financial mechanism of the UN climate convention, many issues related to the incorrectness, inconsistency and divergence of these concepts at the level of different countries can be effectively addressed by the UNFCCC.

Returning the consideration of both climate and sustainable finance to the context of technological modernization tasks solved by society (as originally defined in the UN documents) will make it possible to return the process of transition of countries to a new sustainable development model to the original direction; to get rid of manipulations and substitution of concepts used by a group of developed countries; to reach consensus among all Parties to the Convention.

**Keywords:** climate finance, sustainable finance, climate change, climate change adaptation, sources of finance, finance flows, financing instruments, sustainable development

**JEL:** F53, F55, F65, F68, O44, Q48, Q54, Q58

**For citation:** Kabir L.S. (2024). Tuning Climate Finance: Outcomes of COP28. *Financial Journal*, 16 (2), 8–26 (In Russ.). <https://doi.org/10.31107/2075-1990-2024-2-8-26>.

© Kabir L.S., 2024

---

---

## ВВЕДЕНИЕ

Новое направление современных исследований в области финансов — организация функционирования механизма климатического финансирования — является настолько же актуальным, насколько и дискуссионным. Острота проблемы и уровень дискуссии сегодня таковы, что в рамках подготовки ООН к Саммиту будущего, который состоится 22–23 сентября 2024 г., механизму климатического финансирования уделено большое внимание. В частности, в «Концептуальной записке Б: реформирование международной финансовой архитектуры»<sup>1</sup>, подготовленной Генеральным секретарем ООН, в качестве главного аргумента, обосновывающего необходимость подобного реформирования, выдвигается непригодность существующей архитектуры мобилизовать «предсказуемое, долгосрочное

---

<sup>1</sup> Концептуальная записка Б для «Нашей общей повестки дня»: реформирование международной финансовой архитектуры / ООН, 2023. URL: <https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/our-common-agenda-policy-brief-international-finance-architecture-ru.pdf>.

и масштабное финансирование для обеспечения инвестиций, необходимых для борьбы с климатическим кризисом и достижения целей в области устойчивого развития в интересах 8 млрд человек, живущих сегодня в мире»<sup>2</sup>. Выделяется шесть областей реформирования международной финансовой архитектуры, а в числе вызовов (всего 17), преодоление которых необходимо обсудить на Саммите будущего, указаны следующие семь, непосредственным образом относящиеся к механизму финансирования устойчивого развития, элементом которого, собственно, и является механизм климатического финансирования:

1. Не обеспечено доступное финансирование инвестиций в достижение целей в области устойчивого развития.

2. Низкий по историческим меркам уровень кредитования многосторонними банками развития (далее также — МБР)<sup>3</sup> инвестиционных проектов, поскольку акционеры не увеличивают размеры своих паев с учетом роста мировой экономики и потребностей инвестиций в устойчивое развитие.

3. Низкие суммы инвестиций, мобилизованных из частного сектора на цели устойчивого развития, что указывает на неэффективность действующей модели мобилизации частного капитала.

4. Отсутствие координации между многосторонними банками развития, а также ими и более широкой системой государственных банков развития в части вопросов финансирования развития.

5. Неэффективная политика многосторонних и государственных банков развития по распределению рисков в целях создания благоприятных условий для инвестиций в устойчивое развитие, а также неэффективные бизнес-модели мобилизации капитала.

6. Финансовые рынки не приведены в соответствие с целями в области устойчивого развития.

7. Не преодолены разногласия относительно того, как финансовым учреждениям следует адаптировать риски, возникающие в ходе учета факторов влияния бизнеса на изменение климата и других факторов, влияющих на достижение целей устойчивого развития.

И это тональность, в которой обсуждаются проблемы реформирования международной финансовой архитектуры на глобальном уровне.

Дискуссии, наблюдаемые сегодня в российском экспертном сообществе, показывают, что вызовы устойчивому развитию, выявленные на уровне международной финансовой системы и заключающиеся в ее невосприимчивости к климатическим рискам, проявляются и на национальном уровне. Например, исследования, проведенные Банком России и Российской экономической школой (РЭШ) [Иванова и др., 2022], подтвердили наличие условий реализации климатических рисков для долговой нагрузки корпоративного сектора. В ходе другого исследования [Леваков и др., 2023] была выявлена ограниченная способность Банка России к управлению теми климатическими рисками, которые могут представлять угрозу для национальной финансовой системы и банковского сектора.

Инструменты финансовой политики и банковского регулирования не могут быть эффективными в условиях рассогласованности экономической и климатической политики, поэтому в отдельное направление выделяются исследования, обосновывающие необходимость интеграции климатической политики в общую стратегию развития экономики [Решетников, 2023]. Одновременно с этим разрабатываются предложения, повышающие обоснованность конкретных мер климатической политики и позволяющие получить

---

<sup>2</sup> Концептуальная записка 6 для «Нашей общей повестки дня»: реформирование международной финансовой архитектуры / ООН, 2023. С. 2.

<sup>3</sup> Многосторонний банк развития — финансовая организация, созданная двумя или более странами с целью поощрения экономического развития в этих странах или в более бедных странах. Иногда МБР именуются институтами развития. Цель этих организаций — предоставлять займы и гранты государствам-членам для финансирования проектов, поддерживающих социальное и экономическое развитие.

финансовую оценку как последствий реализации климатических рисков, так и размера финансовых средств для инвестиций в предотвращение событий, приводящих к реализации таких рисков [Порфирьев и др., 2023; Узьяков и др. 2023; Порфирьев и др., 2024].

На страницах «Финансового журнала» также идет активное обсуждение стратегических решений и мер климатической политики, актуальных для формирования стратегии и планов развития страны на долгосрочную и среднесрочную перспективу и имеющих финансовую оценку. Стоит отметить, например, дискуссию о подходах к формированию национальной стратегии организации и финансирования энергоперехода, состоявшуюся на страницах тематического выпуска в 2022 г. [Яковлев и др., 2022; Довбий, 2022; Мингалева, Сигова, 2022]; обсуждение моделей налогового стимулирования зеленых технологий [Чужмарова, Чужмаров, 2023]; оценку внедрения инструментов зеленого бюджетирования в процесс управления государственными финансами [Виноградова, 2023]. Не умаляя значимости теоретических исследований, отметим, что всегда очень интересно сопоставлять, как формируемая учеными идеальная модель реагирования на вызовы устойчивому развитию состыковывается с планами по преодолению этих вызовов, выстраиваемыми политиками и бизнесом. Анализ договоренностей, достигаемых странами в рамках международных координационных механизмов сотрудничества, среди которых главным в части формирования механизма климатического финансирования является Рамочная конвенция ООН об изменении климата (далее — РКИК ООН, Конвенция), позволяет увидеть основные тенденции и направления формирования этих планов.

## **НА ПУТИ К НОВОЙ МОДЕЛИ ЭКОНОМИКИ: ПРИОРИТЕТЫ COP28**

Прошедшая в ОАЭ 28-я Конференция сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (далее — COP28, Конференция) продемонстрировала новые форматы и новые подходы к организации дискуссии по глобальным проблемам развития<sup>4</sup>. Концентрируя внимание на способах достижения цели<sup>5</sup>, ради которой, собственно, и была создана РКИК ООН, страна — председатель COP28 предложила новые подходы к обсуждению вопросов приведения финансовых потоков в соответствие с траекторией развития, характеризующейся низким уровнем выбросов и сопротивляемостью к изменению климата. В связи с этим большой интерес представляет изучение решений COP28, имеющих отношение к организации и осуществлению финансирования проектов в области достижения цели климатической повестки. Системное представление мер и действий, которые намереваются предпринять страны в целях расширения климатического финансирования; статистика активности, проявленной странами в части поддержки декларируемых мер и действий, а также характеристика степени однородности позиций стран — членов отдельных региональных и/или внерегиональных объединений, являющихся одновременно сторонами Конференции, позволит лучше понять ключевые проблемы современного этапа реализации цели РКИК ООН и направление трансформации финансового механизма Конвенции<sup>6</sup>.

Повестка Конференции охватила 32 темы<sup>7</sup> и определила 14 мероприятий, в рамках которых было развернуто обсуждение главных вопросов по перезапуску существующей модели экономики на новой технологической основе, характеризующейся сопротивляемостью к изменению климата и низким уровнем выбросов парниковых газов (см. табл. 1).

---

<sup>4</sup> About COP28. URL: <https://www.cop28.com/en/about-cop28>.

<sup>5</sup> «добиться... стабилизации концентрации парниковых газов в атмосфере на таком уровне, который не допускал бы опасного антропогенного воздействия на климатическую систему» / Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата. Ст. 2 (Нью-Йорк, 9 мая 1992 г.).

<sup>6</sup> Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата. Ст. 11 (Нью-Йорк, 9 мая 1992 г.).

<sup>7</sup> Thematic Program. URL: <https://www.cop28.com/en/schedule>.

**Мероприятия и направления дискуссии в рамках COP28 по перезапуску существующей модели экономики на новой технологической основе**

№	Мероприятие	Цель	Направление дискуссии	Адрес интернет-ресурса
1	Технологический механизм РККИК ООН ( <i>UNFCCC Technology Mechanism</i> )	Ускорение процесса разработки и передачи новых технологий, обеспечивающих достижение целей РККИК ООН и Парижского соглашения	Технологический механизм	URL: <a href="https://www.cop28.com/en/technology-mechanism">https://www.cop28.com/en/technology-mechanism</a>
2	Коалиция «Инновации в области климатических технологий» ( <i>Innovate for Climate Tech</i> )	Содействие разработке и внедрению решений в области климатических технологий для их последующего распространения в странах Глобального Юга	Технологический механизм	URL: <a href="https://www.cop28.com/en/innovate-for-climate-tech">https://www.cop28.com/en/innovate-for-climate-tech</a>
3	Проводник идей энергетического перехода ( <i>Energy Transition Changemakers</i> )	Развитие сотрудничества частного сектора в реализации инновационных и масштабируемых проектов декарбонизации по всему миру. Демонстрация решений, помогающих обеспечить и ускорить энергетический переход	Технологический механизм	URL: <a href="https://www.cop28.com/en/energy-transition-changemakers">https://www.cop28.com/en/energy-transition-changemakers</a>
4	Акселератор климатических технологий NEX COP28 ( <i>NEX COP28 Climate Tech Startup Acceleration</i> )	Внедрение климатических технологий, расширение новых каналов привлечения капитала и создание новых коммерческих возможностей для предпринимателей на ранних этапах их стартапов	Технологический механизм / Финансовый механизм	URL: <a href="https://www.cop28.com/en/nex">https://www.cop28.com/en/nex</a>
5	Климатический форум деловых людей и меценатов ( <i>Business &amp; Philanthropy Climate Forum (BPCF)</i> )	Популяризация решений в области достижения нулевых показателей выброса CO <sub>2</sub> и природоохранных целей. Ускорение и усиление действий частного сектора в области климата и окружающей среды	Технологический механизм / Финансовый механизм	URL: <a href="https://www.cop28.com/en/bpcf">https://www.cop28.com/en/bpcf</a>
6	COP28 ОАЭ «ТехСпринт» ( <i>COP28 UAE TechSprint</i> )	Поощрение финансовых инноваторов, реализующих инновационные технологические решения в области зеленых и устойчивых финансов	Финансовый механизм	URL: <a href="https://www.cop28.com/en/cop28-uae-techsprint">https://www.cop28.com/en/cop28-uae-techsprint</a>
7	Локальный саммит по борьбе с изменением климата ( <i>Local Climate Action Summit</i> )	Объединение локальных лидеров для совместного решения задач в области борьбы с изменением климата, активизация их действий в глобальном масштабе	Финансовый механизм	URL: <a href="https://www.cop28.com/en/lcas">https://www.cop28.com/en/lcas</a>
8	Инициатива по зеленым инвестициям в Африке ( <i>Africa Green Investment Initiative</i> )	Подготовка комплексных решений в области зеленого роста для заинтересованных правительств	Финансовый механизм	URL: <a href="https://www.cop28.com/en/african-green-investment">https://www.cop28.com/en/african-green-investment</a>
9	COP28 Климатический хаб для малого и среднего бизнеса стран Ближнего Востока и Северной Африки ( <i>COP28 &amp; SME Climate Hub for MENA</i> )	Обеспечение компаниям малого и среднего бизнеса доступа к информации, инструментам измерения и отчетности для восполнения пробелов в знаниях и ресурсах	Финансовый механизм	URL: <a href="https://www.cop28.com/en/cop28-mena-sme-climate-hub">https://www.cop28.com/en/cop28-mena-sme-climate-hub</a>
10	COP28 Хартия по переходу к чистому нулю: мобилизация отчетности для частного сектора ( <i>COP28 Net-Zero Transition Charter: Accountability Mobilization for The Private Sector</i> )	Мобилизация корпоративных обязательств и планов перехода к нулевому уровню выбросов на основе обеспечения их достоверности и отчетности	Финансовый механизм	URL: <a href="https://www.cop28.com/en/net-zero-accountability-charter">https://www.cop28.com/en/net-zero-accountability-charter</a>
11	Программа «Международный молодежный климатический делегат» ( <i>International Youth Climate Delegate</i> )	Расширение участия молодежи из недостаточно представленных групп* в разработке политики в области изменения климата	Популяризация	URL: <a href="https://www.cop28.com/en/youth-international-delegates">https://www.cop28.com/en/youth-international-delegates</a>



№	Мероприятие	Цель	Направление дискуссии	Адрес интернет-ресурса
12	Программа «Молодежные делегаты ОАЭ» ( <i>UAE Youth Climate Delegates Program</i> )	Привлечение молодежи из ОАЭ к участию в принятии международных решений по климату и предоставление возможности стать лидерами в области реализации климатической политики	Популяризация	URL: <a href="https://www.cop28.com/en/youth-climate-delegates">https://www.cop28.com/en/youth-climate-delegates</a>
13	Климатическая сеть университетов ( <i>Universities Climate Network (UCN)</i> )	Вовлечение молодежи и представителей научных кругов, а также развитие сотрудничества образовательных организаций по обмену знаниями и программами в области изменения климата	Популяризация	URL: <a href="https://www.cop28.com/en/universities">https://www.cop28.com/en/universities</a>
14	«Молодежь в борьбе за климат» ( <i>Youth Climate Champion (YCC)</i> )	Координация действий по мобилизации существенного вклада и результатов молодежной политики в процесс РКИК ООН	Популяризация	URL: <a href="https://www.cop28.com/en/cop28-uae-youth-climate-champion">https://www.cop28.com/en/cop28-uae-youth-climate-champion</a>

\* Страной – председателем COP28 было принято решение об отборе 100 делегатов для участия в программе «Международный молодежный климатический делегат», при этом в приоритете находятся кандидаты из стран, включенных в список наименее развитых государств, малых островных развивающихся государств, а также кандидаты, представляющие коренные народы, и другие группы меньшинств во всем мире.

Источник: составлено автором на основе информации, размещенной на официальном сайте COP28. URL: <https://www.cop28.com/>.

Целостное понимание значения COP28 формируется, если рассматривать его в рамках концепции устойчивого развития<sup>8</sup>, в соответствии с которой организовано управление международными процессами с платформы ООН со второй половины XX в. В рамках этой концепции достижение устойчивого развития предполагается через осуществление технологических преобразований, цель которых — модернизация традиционной модели экономики, переживающей сегодня череду кризисов, в направлении новой/устойчивой модели, получившей название зеленой экономики. Сама зеленая экономика рассматривается в рамках концепции устойчивого развития в качестве инструмента, управляющего трансформацией, и является по своей сути глобальным модернизационным проектом. Модернизация требует привлечения колоссальных ресурсов, которые по отдельности не могут быть аккумулированы за счет государственных бюджетов или бизнеса. Необходимо сформировать эффективную модель финансирования стратегических планов устойчивого (к наблюдаемым и к прогнозируемым изменениям климата) развития стран, сочетающую как государственное, так и рыночное финансирование.

Механизм, через который осуществляется воздействие на страны с целью их мотивации к осуществлению технологических преобразований, получил в формате РКИК ООН название «Механизм по технологиям»<sup>9</sup>. Позже ООН был сформирован «Механизм содействия развитию технологий», институционализированный Резолюцией ООН A/RES/70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»<sup>10</sup>, принятой в 2015 г. Этот механизм призван поддержать технологические преобразования по широкому спектру проблем развития. Действия в целях преодоления угроз, связанных с изменением климата (для согласованного осуществления которых всеми странами мира и была, собственно, создана РКИК ООН), интегрированы в указанную

<sup>8</sup> Концепт, который дает стране возможность решить накопленные проблемы развития и инструменты, которыми этого можно достичь.

<sup>9</sup> Механизм по технологиям учрежден ст. 9 Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (Нью-Йорк, 9 мая 1992 г.), также обеспечивает реализацию Парижского соглашения (ст. 10).

<sup>10</sup> См. п. 70 Резолюции. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/291/92/PDF/N1529192.pdf?OpenElement>.

выше Резолюцию ООН в формате одной из 17 целей устойчивого развития (далее — ЦУР), а именно — ЦУР № 13. Парижское соглашение, также заключенное в 2015 г. странами — сторонами РКИК ООН, уточнило организационный механизм и финансовые планы, задача которых — обеспечить эффективное реагирование на срочную угрозу изменения климата на основе наилучших имеющихся знаний<sup>11</sup>. Поэтому главным вектором дискуссий на полях COP28 стало обсуждение текущего состояния *механизма содействия созданию и распространению новых инновационных технологий* — технологий в области борьбы с изменением климата и адаптации к последствиям изменения климата, а также источников и инструментов финансирования этих новых технологий.

Другой примечательной особенностью COP28 было то, что страна-председатель объявила о запуске *трех инициатив*, которые, будучи направленными на решение разных задач, преследовали общую цель — стимулировать разработку и внедрение решений в области климатических технологий через развитие сотрудничества компаний частного сектора со всего мира, задействуя при этом инновационные технологические решения в области зеленых и устойчивых финансов. И еще одной примечательной особенностью COP28 стало то большое внимание, которое в рамках этой конференции было уделено роли и вкладу местных сообществ и молодого поколения в реализацию климатической повестки. Подробный анализ всех мероприятий COP28 представлен в исследовании, опубликованном ранее [Аносова, Кабир, 2023]. Здесь же приведем выводы, которые формулируются по итогам этих дискуссий.

По сути дела, COP28 продемонстрировала наличие сформированной платформы, объединяющей страны мира для обсуждения актуальных на текущий момент времени проблем *перезапуска существующей модели экономики с целью ее модернизации на новой технологической основе*, но только в одном из целевых направлений устойчивого развития — направлении, характеризующимся сопротивляемостью к изменению климата и низким уровнем выбросов.

Эта платформа имеет ясную логику, четкую организацию и охватывает следующие ключевые аспекты процесса технологической модернизации национальных экономик:

- стимулирование генерации технологических инноваций, масштабирование и распространение новых технологий (в том числе финансовых, поддерживающих инновационные технологические решения), координация и развитие сотрудничества на всех уровнях (направления дискуссии, помеченные в табл. 1 как «Технологический механизм» или «Технологический механизм / Финансовый механизм»);
- выстраивание согласованных регуляторных рамок по перенаправлению потоков финансирования из секторов экономики, генерирующих климатические риски, в новые (устойчивые/зеленые) секторы экономики (направления дискуссии, помеченные в табл. 1 как «Финансовый механизм»);
- вовлечение в процесс генерации и распространения инноваций самых активных членов общества (технологических инноваторов, меценатов, лидеров бизнеса, компании малого и среднего бизнеса, молодежь, локальных лидеров, университеты, местные сообщества) (направления дискуссии, помеченные в табл. 1 как «Популяризация»).

### **ФИНАНСОВЫЙ МЕХАНИЗМ: КОНЦЕНТРАЦИЯ РЕСУРСОВ ПО ВСЕМ НАПРАВЛЕНИЯМ**

По итогам COP28 было принято десять деклараций. В девяти из них сформулированы меры, призванные высвободить финансирование и ускорить действия стран по достижению

<sup>11</sup> Парижское соглашение. URL: [https://unfccc.int/files/meetings/paris\\_nov\\_2015/application/pdf/paris\\_agreement\\_russian\\_.pdf](https://unfccc.int/files/meetings/paris_nov_2015/application/pdf/paris_agreement_russian_.pdf).

заявленных целей в области борьбы с изменением климата<sup>12</sup>. Общее число мер достигло 58, а их распределение по декларациям раскрывается в табл. 2. Примечательно, что далеко не все страны одобрили все десять деклараций, принятых в рамках COP28; кроме того, число стран, одобрявших ту или иную декларацию, сильно различается. Например, декларацию COP28 ОАЭ «Об устойчивом сельском хозяйстве, устойчивых продовольственных системах и действиях по борьбе с изменением климата»<sup>13</sup> одобрило наибольшее количество стран (159). В то же время декларацию COP28 ОАЭ «О глобальной рамочной программе финансирования мер по борьбе с изменением климата»<sup>14</sup> одобрило всего 13 стран (наименьшее количество). Еще один факт: для трех деклараций количество одобрявших стран оказалось немного меньше, чем заявлено на главной странице официального сайта COP28<sup>15</sup>, а для одной декларации число подписантов оказалось больше заявленного на два субъекта за счет представителей зависимых территорий.

Таблица 2

**Декларации COP28: активность стран и распределение мер, направленных на расширение источников финансирования**

№	Декларация	Число подписантов	Количество мер
1	Декларация об устойчивом сельском хозяйстве, устойчивых продовольственных системах и действиях в области климата	159 стран*	6
2	Декларация о климате и здоровье	143 страны	7
3	Глобальное обязательство по возобновляемым источникам энергии и энергоэффективности	130 стран**	5
4	Декларация о климате, помощи, восстановлении и мире	82 страны 10 организаций	5
5	Гендерно ориентированный справедливый переход и партнерство по действиям в области климата	76 стран***	5
6	Коалиция за успешное многоуровневое партнерство по борьбе с изменением климата	71 страна	2
7	Обязательства по глобальному охлаждению	66 стран****	4
8	Декларация о намерениях / Декларация по водороду	37 стран	0
9	Декларация о климате, природе и людях	18 стран	2
10	Декларация лидеров о глобальной рамочной программе финансирования мер по борьбе с изменением климата	13 стран	22
	Итого	-	58

\* Фактически представлены подписи 159 стран и двух зависимых территорий (Монтсеррат (Великобритания) и Виргинские острова (США)).

\*\* Фактически представлены подписи 123 стран.

\*\*\* Фактически представлены подписи 68 стран.

\*\*\*\* Фактически представлены подписи 61 страны.

Источник: составлено автором на основе информации, размещенной на официальном сайте COP28. URL: <https://www.cop28.com/>.

Большой интерес представляет ответ на вопрос: какие действия, имеющие отношение к расширению источников и увеличению потоков финансирования в целях обеспечения

<sup>12</sup> COP28. Декларация о намерениях / COP28. Декларация по водороду (COP28. Declaration of Intent / COP28. Declaration on Hydrogen) посвящена согласованию позиций стран, ее одобрявших, в части следующих вопросов: разработка международных стандартов и сертификация возобновляемого и низкоуглеродного водорода и его производных; взаимное признание на основе механизма подтверждения углеродоемкости с соблюдением принципов товарности, прозрачности, надежности и устойчивости. URL: <https://www.cop28.com/en/cop28-uae-declaration-on-hydrogen-and-derivatives>.

<sup>13</sup> <https://www.cop28.com/en/food-and-agriculture>.

<sup>14</sup> [https://www.cop28.com/en/climate\\_finance\\_framework](https://www.cop28.com/en/climate_finance_framework).

<sup>15</sup> <https://www.cop28.com/en/>.



адекватного реагирования на угрозу изменения климата, одобрили страны? Поскольку наибольшее число мер и инструментов содержит Декларация лидеров COP28 ОАЭ «О глобальной рамочной программе финансирования мер по борьбе с изменением климата», то приведем структуризацию всего комплекса одобренных мер в концепте, предложенном этой декларацией.

### Усиление мобилизации внутренних ресурсов

Такое усиление предполагается в первую очередь за счет создания надежных политических рамок и финансовых стимулов для вовлечения внутренних сбережений и получения эффектов фискального стимулирования. Эта задача дополняется мерами, согласованными странами в рамках других деклараций.

В частности, *Коалиция COP28 ОАЭ «За успешное многоуровневое партнерство по борьбе с изменением климата»* обращает внимание на важность вовлечения всех уровней государственной власти и предлагает включать проекты регионов в национальные инвестиционные приоритеты климатического финансирования, а также создавать стимулы для государственных и частных финансовых учреждений к финансированию региональных климатических проектов.

В рамках *Декларации COP28 ОАЭ «О климате и здоровье»* одобрено решение о разработке стандартов закупок для национальных систем здравоохранения, включая цепочки поставок, мотивирующих к сокращению выбросов и отходов в секторе здравоохранения. Цель этого решения — стимулирование инвестиций из национальных бюджетов, от благотворительных организаций и частного сектора, что обеспечит расширение доступа субъектов системы здравоохранения к финансированию в области здравоохранения и климата. Кроме того, усилению мобилизации внутренних ресурсов (или мотивации к их мобилизации) должна способствовать интеграция климатического фактора в повестку задач здравоохранения. Поэтому странам предлагается:

1) интегрировать вопросы охраны здоровья в процессы Парижского соглашения и РКИК ООН;

2) включить вопросы здравоохранения при разработке: (а) следующего раунда определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ (*NDC, Nationally determined contributions*)); (б) долгосрочных стратегий низкоуглеродного развития; (в) национальных планов адаптации.

*Декларация COP28 ОАЭ «Об устойчивом сельском хозяйстве, устойчивых продовольственных системах и действиях в области климата»* нацеливает страны на принятие добровольных обязательств по: 1) пересмотру политики государственной поддержки сельского хозяйства и продовольственных систем; 2) интеграции сельского хозяйства и продовольственных систем в национальные планы по адаптации, ОНУВ, долгосрочные стратегии; 3) оказанию финансовой и технической поддержки решениям, расширяющим масштабы деятельности и повышающим устойчивость сельского хозяйства и продовольственных систем; 4) формированию системы социальной защиты и страхования, программ школьного питания и государственных закупок.

*Декларация COP28 ОАЭ «О гендерно ориентированном справедливом переходе и партнерстве по действиям в области климата»* предлагает внедрять гендерно ориентированные бюджетирование, политику и планирование, чтобы расширить финансирование на цели содействия гендерно чувствительным действиям по борьбе с изменением климата, инициируемым на местном уровне. Обмен опытом и передовой практикой гендерно чувствительного планирования и составление бюджета также должны способствовать привлечению потенциала внутреннего финансирования.

*Глобальное обязательство COP28 ОАЭ по кондиционированию воздуха* обращает внимание на необходимость согласованных действий на всех уровнях государственной

власти, чтобы мобилизовать внутренние ресурсы. В частности, на национальном уровне должны быть: опубликованы планы действий; разработана или обновлена политика и руководство по государственным закупкам технологий и инновационных решений в области охлаждения воздуха с низким выбросом парниковых газов и высокой эффективностью; мотивированы субнациональные правительства и частный сектор на оказание содействия в реализации государственных планов и политики. В свою очередь, субнациональные правительства принимают на себя обязательство проводить государственные закупки технологий охлаждения воздуха с низким выбросом парниковых газов, высокой эффективностью и наименьшей стоимостью для применения в правительственных зданиях к 2030 г.

*Декларация COP28 ОАЭ «О климате, природе и людях»* видит перспективы мобилизации внутренних ресурсов для выстраивания национальных систем поощрения участия всего общества в синергическом планировании и реализации национальных планов и стратегий по климату.

Второе направление усиления мобилизации внутренних ресурсов — оказание технической помощи развивающимся странам со стороны развитых. Особенное внимание уделяется таким сферам, как устойчивое сельское хозяйство, возобновляемые источники энергии и энергоэффективность. Также техническая помощь рассматривается как действенный инструмент создания благоприятных условий для частных инвестиций.

### **Стимулирование частного финансирования**

Такому стимулированию должны способствовать решения, приводящие к снижению стоимости капитала, а также регулирование макроэкономических и валютных рисков. Кроме общего контура, формируемого *Декларацией лидеров COP28 ОАЭ «О глобальной рамочной программе финансирования мер по борьбе с изменением климата»*, необходимо обратить внимание на приоритетные области, которые выделились в ходе работы COP28.

Например, в рамках действия *Глобального обязательства COP28 ОАЭ по возобновляемым источникам энергии и энергоэффективности* предполагается: 1) расширить финансовую поддержку программ по использованию ВИЭ и энергоэффективности на новых рынках и в развивающихся странах; 2) наладить сотрудничество в области доступных механизмов финансирования, обеспечивающих снижение стоимости капитала на развивающихся рынках; 3) выстроить четкую структуру рынка и схемы стимулирования и 4) совершенствовать регулирование в целях содействия инвестициям в ВИЭ и энергоэффективность.

Подписанты *Декларации COP28 ОАЭ «Об устойчивом сельском хозяйстве, устойчивых продовольственных системах и действиях в области климата»* одобряют действия по: 1) оказанию поддержки работникам сельского хозяйства и продовольственных систем, а также уязвимым слоям населения, чьи средства к существованию находятся под угрозой изменения климата и 2) созданию условий для расширения доступа ко всем формам финансирования адаптации и преобразования сельского хозяйства и продовольственных систем в ответ на изменение климата.

*Декларация COP28 ОАЭ «О гендерно ориентированном справедливом переходе и партнерстве по действиям в области климата»* нацеливает страны на содействие гендерно чувствительным инвестициям в проекты по борьбе с изменением климата и расширение доступа к финансированию для женщин в регионах, наиболее пострадавших от изменения климата. В то же время *Декларация COP28 ОАЭ «О климате, природе и людях»* ратует за увеличение финансирования и инвестиций в области климата из всех источников.

**Реформирование международной финансовой архитектуры**

В отдельный трек выделяется направление мобилизации ресурсов, которое в Декларации лидеров COP28 ОАЭ «О глобальной рамочной программе финансирования мер по борьбе с изменением климата» представлено в виде потоков, формируемых на международном уровне и направляемых в экономики развивающихся стран через институты и механизмы международной финансовой архитектуры. Это область взаимодействия сторон Конференции по организации финансирования (для страны, передающей ресурсы) или получения финансирования (для страны, получающей ресурсы) через международные финансовые организации и банки развития, задача которых — усилить меры по мобилизации внутренних ресурсов стран и стимулировать частное финансирование. В частности, сюда отнесены следующие области взаимодействия.

Во-первых, это *расширение источников льготного финансирования* (определяется как «Дополнительное», «недолговое», «инновационные механизмы»). Здесь предполагается реализация согласованных действий в следующих сферах: использование гибридного капитала; гарантии на основе политических решений; гарантии по портфелю кредитов многосторонних банков развития; глобальная благотворительность; перенаправление неэффективных субсидий; механизмы ценообразования и налогообложения.

Во-вторых, это *повышение финансовых возможностей*. Сюда включены следующие действия стран: широкое использование климатических долговых оговорок; рассмотрение возможности зачета странами-кредиторами обязательств в обмен на реализацию климатических проектов; добровольное перенаправление дополнительного выпуска СПЗ (специальные права заимствования) через специализированные фонды; докапитализация и использование возможностей механизмов финансирования на льготных условиях, предоставляемых Международной ассоциацией развития (МАР).

В-третьих, это *расширение каналов финансирования* со стороны многосторонних учреждений и повышение их надежности, которое влечет за собой создание более совершенных, крупных и эффективных МБР для упрощения доступа стран к климатическому финансированию. Цель договоренностей в этой сфере — формирование условий, когда у стран — доноров ресурсов, передаваемых через многосторонние учреждения и МБР, появятся стимулы к их передаче развивающимся странам, а финансирование будет осуществляться таким образом, чтобы мотивировать государства-реципиенты на проведение активной национальной климатической политики и увеличение внутреннего финансирования.

В этих целях страны согласовали следующие планы: принять амбициозные обязательства в части климатических действий; разработать внутренние рамки климатической политики, стратегии адаптации и соответствующие им обязательства для получения льготного финансирования; сформировать высоко интегрированные углеродные рынки.

В отношении МБР формулируется предложение по превращению их в более совершенные, крупные и эффективные организации, упрощающие доступ стран к климатическому финансированию. Для этого им необходимо: усовершенствовать операционные модели; повысить оперативность, доступность и увеличить финансовые возможности; интегрироваться в финансовые платформы стран; расширить сотрудничество с многосторонними фондами; раскрывать на регулярной основе прогнозы в отношении совокупного климатического финансирования и повышать его уровень.

Анализ дискуссии, развернувшейся на полях COP28 в отношении обеспечения доступного финансирования инвестиций в выполнение взятых странами климатических обязательств (с призывом повысить их амбициозность для достижения целей национальных стратегий адаптации), наглядно демонстрирует главную проблему современного этапа борьбы с изменением климата — *неспособность международной системы обеспечить достаточные объемы финансирования программ и действий* в этой сфере, которая наблюдается по всем направлениям мобилизации: 1) аккумуляция бюджетных ресурсов;

2) финансирование частного сектора; 3) кредитование со стороны МБР. В результате возникают сомнения в эффективности действующей модели мобилизации капитала. Косвенным подтверждением этого служит уже упоминавшийся выше факт — декларацию COP28 ОАЭ «О глобальной рамочной программе финансирования мер по борьбе с изменением климата» одобрило наименьшее количество стран (13).

Предлагаемые в рамках деклараций COP28 меры направлены на преодоление выявленной проблемы. Новизна обсуждаемых решений заключается в том, что *увеличить масштабы климатического финансирования планируется за счет обеспечения его согласованности и направленности на решение накопленных проблем социально-экономического развития стран*. Речь идет о мерах по смягчению последствий изменения климата, которые консолидируются и оптимизируются на основе подходов, обеспечивающих: 1) стабильность продовольственных систем — одобрило 159 стран; 2) защиту прав человека (системы здравоохранения — одобрило 143 страны, дешевая и доступная энергия — одобрило 130 стран) и учитывающих гендерные аспекты (соответствующую декларацию одобрило 76 стран).

Пока что это новый формирующийся тренд, но в случае его закрепления можно будет вести речь о серьезном прорыве в климатической политике — переходе от технократического подхода к определению финальной цели (стабилизировать концентрацию парниковых газов в атмосфере на уровне, не допускающем опасного антропогенного воздействия на климатическую систему) к гуманистическому (обеспечить справедливый доступ к устойчивому развитию и ликвидацию нищеты). В этом случае у стран появляются новые возможности, новые области взаимодействия и больше взаимопонимания в отношении способов достижения консенсуса при реализации глобальной климатической повестки.

### **ПРИОРИТЕТЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ КЛИМАТИЧЕСКОЙ ПОВЕСТКИ: В ОБЪЕКТИВЕ — ОБЪЕДИНЕНИЯ СТРАН**

Еще один интересный аспект анализа — изучение степени однородности позиций стран — членов отдельных региональных и/или внерегиональных объединений, являющихся одновременно сторонами Конференции. В этом контексте большой интерес представляет «Группа двадцати». Этот многосторонний институт признается сегодня в качестве субъекта, определяющего ключевые направления развития глобальных процессов, в том числе и в области климатической политики и зеленой экономики.

Детальная информация о составе мер, направленных на расширение источников финансирования технологий в области борьбы с изменением климата и адаптации к последствиям изменения климата, которые были одобрены странами — членами «Группы двадцати», представлена в Приложении 1. Приложение 2 раскрывает активность стран в части поддержки решений COP28 и их соответствие национальным приоритетам. Большинство стран «Группы двадцати» связывают климатическую повестку с одновременным обеспечением климатически устойчивого развития сельского хозяйства и продовольственных систем (17 из 20), систем здравоохранения (16 из 20), энергетического комплекса (13). Более половины (11) признают важным потенциал многоуровневого партнерства для мобилизации внутренних ресурсов. Интересный факт: несмотря на то что группу составляют наиболее развитые страны, а также развивающиеся страны, демонстрирующие высокие перспективы роста и развития, *Глобальную рамочную программу финансирования мер по борьбе с изменением климата* одобрило только пять из 20 стран — членов группы (то есть четверть).

Обратим внимание, что задача рамочной программы — обеспечить абсолютное сокращение выбросов в масштабах всей экономики при помощи *сформированного справедливого механизма финансирования этого сокращения и передачи технологий от развитых стран к развивающимся*. Поэтому столь низкая активность стран еще

раз подтверждает предположение, что текущий финансовый механизм не устраивает не только развивающиеся страны, но и большинство развитых стран.

Лидеры мировой экономики при выстраивании национальных климатических стратегий осторожно принимают на себя финансовые обязательства, определяемые общими рамками климатической политики, реализация которых к тому же затруднена кризисом международной финансовой архитектуры<sup>16</sup>, добавляя дополнительные аргументы для доказательства неэффективности действующей модели мобилизации капитала. Но они с гораздо большим энтузиазмом готовы финансировать технологический переход в отдельных секторах экономики, когда снижение выбросов увязывается с социальными эффектами (продовольственная безопасность, ликвидация голода, ликвидация бедности, снижение смертности, справедливый доступ к устойчивому развитию).

Еще две группы стран, анализ распределения позиций в которых также представляет для нас интерес, — это БРИКС+ и СНГ, активным участником которых является Российская Федерация (см. табл. 3 и 4).

Таблица 3

**Приоритеты финансирования: БРИКС+**

Декларация	ОАЭ	Бразилия	Эфиопия	Китай	Египет	Россия	Индия	Иран	Саудовская Аравия	ЮАР	ИТОГО
Декларация об устойчивом сельском хозяйстве, устойчивых продовольственных системах и действиях в области климата	+	+	+	+	+	+					6
Декларация о климате и здоровье	+	+	+	+	+			+			6
Декларация о климате, природе и людях	+	+		+	+						4
Декларация о климате, помощи, восстановлению и мире	+		+	+	+						4
Глобальное обязательство по кондиционированию воздуха	+	+	+								3
Коалиция за успешное многоуровневое партнерство (CHAMP) по борьбе с изменением климата	+	+	+								3
Глобальное обязательство по возобновляемым источникам энергии и энергоэффективности	+	+	+								3
Гендерно ориентированный справедливый переход и партнерство по действиям в области климата	+			+							2
Декларация лидеров о глобальной рамочной программе финансирования мер по борьбе с изменением климата	+						+				2
<b>ВСЕГО</b>	<b>9</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>5</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	

Примечание: + означает, что страна является подписантом соответствующей декларации.

Источник: составлено автором на основе информации, размещенной на официальном сайте COP28. URL: <https://www.cop28.com/>.

В формате БРИКС+ также наибольший интерес со стороны стран-участниц вызывают те договоренности в области борьбы с изменением климата, которые связывают климатическую повестку с одновременным обеспечением климатически устойчивого развития сельского хозяйства и продовольственных систем, а также систем здравоохранения. Соответствующие декларации одобрили шесть из десяти стран. Глобальную рамочную программу финансирования мер по борьбе с изменением климата одобрили только две из десяти стран — членов БРИКС+ (пятая часть), а именно: Индия, которая одобрила только эту программу и ничего более, и ОАЭ — страна-председатель COP28, которая подписала все предложенные в рамках Конференции декларации.

<sup>16</sup> Концептуальная записка 6 для «Нашей общей повестки дня»: реформирование международной финансовой архитектуры / ООН, 2023.



Существенны различия в активности стран — членов БРИКС+. Пять из них находятся на отрицательном полюсе (две не одобрили ни одной декларации, а три одобрили только одну декларацию). Одна страна (председатель COP28) одобрила все девять рассмотренных деклараций. Остальные четыре страны одобрили около половины предложенных COP28 деклараций.

Страны СНГ продемонстрировали схожее с рассмотренными выше группами стран распределение поддержки договоренностей в рамках COP28. Они также видят перспективы реализации климатической повестки во взаимосвязи с обеспечением климатически устойчивого развития сельского хозяйства и продовольственных систем (10 из 11 стран), систем здравоохранения и энергетического комплекса (7 из 11 стран). Более половины стран — членов Союза (6 из 11) также признают значимую роль субфедерального уровня в реализации климатической повестки и поддерживают целесообразность включения региональных планов в систему национальных приоритетов с одновременным обеспечением государственного финансирования. Глобальную рамочную программу финансирования мер по борьбе с изменением климата не поддержала ни одна из стран — членов СНГ, равно как и широкие формулировки Декларации о климате, природе и людях.

Наибольшее число деклараций (7 из рассмотренных 9) поддержали такие страны — члены СНГ, как Армения и Киргизия. Россия, Беларусь и Узбекистан поддержали по одной декларации.

Таблица 4

Приоритеты финансирования: СНГ

Декларация	Армения	Киргизия	Азербайджан	Украина	Молдова	Таджикистан	Туркменистан	Казахстан	Узбекистан	Россия	Беларусь	ИТОГО
Декларация об устойчивом сельском хозяйстве, устойчивых продовольственных системах и действиях в области климата	+	+	+	+	+	+	+	+		+	+	10
Декларация о климате и здоровье	+	+	+	+	+	+	+					7
Глобальное обязательство по возобновляемым источникам энергии и энергоэффективности	+	+	+	+	+	+			+			7
Коалиция за успешное многоуровневое партнерство (CHAMP) по борьбе с изменением климата	+	+	+	+	+		+					6
Гендерно ориентированный справедливый переход и партнерство по действиям в области климата	+	+	+	+	+							5
Декларация о климате, помощи, восстановлении и мире	+	+	+	+	+							5
Глобальное обязательство по кондиционированию воздуха	+	+						+				3
Декларация о климате, природе и людях												0
Декларация лидеров о глобальной рамочной программе финансирования мер по борьбе с изменением климата												0
ВСЕГО	7	7	6	6	6	3	3	2	1	1	1	

Примечание: + означает, что страна является подписантом соответствующей декларации.

Источник: составлено автором на основе информации, размещенной на официальном сайте COP28. URL: <https://www.cop28.com/>.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Подводя итоги COP28, отметим те главные направления перенастройки климатического финансирования, по которым сегодня наблюдается активная дискуссия стран.

Во-первых, расширяется инновационно-технологический вектор совместных действий стран и растет значимость этого направления, что нельзя не отметить как положительный результат Конференции. Возвращение климатического финансирования в контекст



решаемых обществом задач технологической модернизации (как это изначально определено в документах ООН) позволит вернуть процесс перехода стран к новой устойчивой модели развития в первоначальное русло; избавиться от манипуляций и подмены понятий, используемых отдельными странами; достичь консенсуса между всеми сторонами Конвенции.

Во-вторых, формируется объективная необходимость широкой дискуссии о реформировании финансового механизма Конвенции, поскольку подавляющее большинство сторон Конференции не подписало *Глобальную рамочную программу финансирования мер по борьбе с изменением климата*, тем самым выразив недоверие к справедливости действующей модели мобилизации капитала и сомнение в отношении ее эффективности, а также несогласие с действующими правилами глобального регулирования финансирования климатической повестки.

В-третьих, несмотря на то что не было найдено решения главной проблемы, ради преодоления которой и создавалась РКИК ООН, — неспособности существующей международной финансовой системы обеспечить увеличение недорогого и долгосрочного финансирования программ по достижению целей борьбы с изменением климата, в ходе дискуссии выделились «узловые» темы, которые могут выступить и в роли мотива, объединяющего страны, и в роли катализатора совместных усилий.

Но самым важным итогом COP28 является то, что она способствовала дальнейшей популяризации действий в области организации технологической модернизации, повышению обоснованности создаваемых рамок и перспективных моделей регулирования этой модернизации, а также придала более четкие очертания новому тренду — расширению потенциала климатического финансирования при условии обеспечения его согласованности с мерами по решению накопленных проблем социально-экономического развития стран.

Еще один очень важный вывод заключается в том, что сегодня сформировались условия для активизации дискуссии о климатическом финансировании. Нарастает недовольство в отношении агрессивной политики развитых стран, пытающихся решить проблемы своего развития в том числе и за счет искажения и подмены глобальной повестки, согласованной ранее большинством стран мира на платформе ООН. Складываются благоприятные условия для обсуждения вопроса о пересмотре действующих и признаваемых неэффективными принципов организации климатического финансирования и его понятийной базы. Смогут ли страны воспользоваться этими возможностями, покажет COP29, которая запланирована на 11–22 ноября в Баку (Азербайджан).

### **Список источников**

1. Аносова Л. А., Кабир Л. С. Инструменты финансирования углеродной нейтральности: решения COP28 // Ученые записки Международного банковского института. 2023. № 4 (46). С. 7–20.
2. Виноградова Т. И. Инструментарий зеленого бюджетирования и практический опыт его использования // Финансовый журнал. 2023. Т. 15. № 4. С. 82–97. <https://doi.org/10.31107/2075-1990-2023-4-82-97>.
3. Довбий И. П. Финансовые и экономические условия энергоперехода для национальной экономики // Финансовый журнал. 2022. Т. 14. № 5. С. 25–42. <https://doi.org/10.31107/2075-1990-2022-5-25-42>.
4. Иванова Н., Пенникас Г., Попова С., Синяков А., Турдыева Н. Обзор семинара Банка России и РЭШ «Переход к низкоуглеродной экономике: издержки и риски для финансового сектора» // Деньги и кредит. 2022. Т. 81. № 3. С. 89–106.
5. Леваков П. А., Барнинова В. А., Полбин А. В. Климатические риски и финансовая стабильность: роль центральных банков и выводы для России // Вестник международных организаций. 2023. Т. 18. № 1. С. 204–231. <https://doi.org/10.17323/1996-7845-2023-01-09>.
6. Мингалева Ж. А., Сигова М. В. Финансовые аспекты реализации четвертого энергоперехода // Финансовый журнал. 2022. Т. 14. № 5. С. 43–58. <https://doi.org/10.31107/2075-1990-2022-5-43-58>.

7. Порфирьев Б. Н., Акентьева Е. М., Елисеев Д. О. и др. Методические подходы к оценке возможного ущерба экономическим системам от климатических изменений // Проблемы прогнозирования. 2024. № 1 (202). С. 67–80. <https://doi.org/10.47711/0868-6351-202-67-80>.
  8. Порфирьев Б. Н., Терентьев Н. Е., Зинченко Ю. В. Планирование адаптации к изменениям климата: мировой опыт и возможности для устойчивого социально-экономического развития России // Проблемы прогнозирования. 2023. № 2 (197). С. 154–168. <https://doi.org/10.47711/0868-6351-197-154-168>.
  9. Решетников М. Г. Климатическая политика в России: наука, технологии, экономика // Проблемы прогнозирования. 2023. № 6 (201). С. 6–10. <https://doi.org/10.47711/0868-6351-201-6-10>.
  10. Узьяков М. Н., Колпаков А. Ю., Порфирьев Б. Н. и др. Материалоемкость и энергоемкость глобальной углеродной нейтральности // Проблемы прогнозирования. 2023. № 3 (198). С. 80–89. <https://doi.org/10.47711/0868-6351-198-80-89>.
  11. Чужмарова С. И., Чужмаров А. И. Налоговое стимулирование инвестиций в зеленые технологии: опыт отдельных стран // Финансовый журнал. 2023. Т. 15. № 2. С. 74–89. <https://doi.org/10.31107/2075-1990-2023-2-74-89>.
  12. Яковлев И. А., Кабир Л. С., Никулина С. И. Национальная стратегия финансирования энергоперехода: оценка возможностей и поиск решений // Финансовый журнал. 2022. Т. 14. № 5. С. 9–24. <https://doi.org/10.31107/2075-1990-2022-5-9-24>.
- 

## References

1. Anosova L.A., Kabir L.S. (2023). Carbon Neutral Financing Tools: COP28 Solutions. *Uchenye zapiski Mezhdunarodnogo bankovskogo instituta – Proceedings of the International Banking Institute*, 4 (46), 7–20 (In Russ.).
2. Chuzhmarova S.I., Chuzhmarov A.I. (2023). Tax Incentives for Investments in Green Technologies: Experiences of Selected Countries. *Financial Journal*, 15 (2), 74–89 (In Russ.). <https://doi.org/10.31107/2075-1990-2023-2-74-89>.
3. Dovbiy I.P. (2022). Financial and Economic Conditions of the Energy Transition for the National Economy. *Financial Journal*, 14 (5), 25–42 (In Russ.). <https://doi.org/10.31107/2075-1990-2022-5-25-42>.
4. Ivanova N., Penikas H., Popova S., Sinyakov A., Turdyeva N. (2022). Review of the Bank of Russia – NES Workshop “Transition to a Low-Carbon Economy: Costs and Risks for the Financial Sector”. *Russian Journal of Money and Finance*, 81 (3), 89–106 (In Russ.).
5. Levakov P., Barinova V., Polbin A. (2023). Climate Risks and Financial Stability: The Role of Central Banks and Implications for Russia. *International Organisations Research Journal*, 18 (1), 204–231. <https://doi.org/10.17323/1996-7845-2023-01-09>.
6. Mingaleva Zh.A., Sigova M.V. (2022). Financial Aspects of the Implementation of the Fourth Energy Transition. *Financial Journal*, 14 (5), 43–58 (In Russ.). <https://doi.org/10.31107/2075-1990-2022-5-43-58>.
7. Porfiriev B.N., Akent'eva E.M., Eliseev D.O. et al. (2024). Methodological Approaches to Assessing Possible Damage to Economic Systems from Climate Change. *Studies on Russian Economic Development*, 35 (1), 44–53 (In Russ.). <https://doi.org/10.1134/S1075700724010143>.
8. Porfiriev B.N., Terent'ev N.E., Zinchenko Yu.V. (2023). Planning for Adaptation to Climate Change: World Experience and Opportunities for Sustainable Social and Economic Development in Russia. *Studies on Russian Economic Development*, 34 (2), 263–273 (In Russ.). <https://doi.org/10.1134/S1075700723020119>.
9. Reshetnikov M.G. (2023). Climate Policy in Russia: Science, Technology, Economy. *Studies on Russian Economic Development*, 34 (6), 725–727 (In Russ.). <https://doi.org/10.1134/S1075700723060126>.
10. Uzyakov M.N., Kolpakov A.Yu., Porfiriev B.N. et al. (2023). Materials and Energy Intensity of the Global Carbon Neutrality. *Studies on Russian Economic Development*, 34 (3), 335–341 (In Russ.). <https://doi.org/10.1134/S1075700723030164>.
11. Vinogradova T.I. (2023). Green Budgeting Tools and Practice. *Financial Journal*, 15 (4), 82–97 (In Russ.). <https://doi.org/10.31107/2075-1990-2023-4-82-97>.
12. Yakovlev I.A., Kabir L.S., Nikulina S.I. (2022). The National Strategy for Financing the Energy Transition: Assessing Opportunities and Finding Solutions. *Financial Journal*, 14 (5), 9–24 (In Russ.). <https://doi.org/10.31107/2075-1990-2022-5-9-24>.

### Инструменты финансирования, а также меры, направленные на расширение источников и увеличение потока финансирования

МЕРЫ И ИНСТРУМЕНТЫ
<p style="text-align: center;"><b>Коалиция за успешное многоуровневое партнерство (СНАМР) по борьбе с изменением климата</b></p> <p>— Включать проекты регионов в национальные инвестиционные приоритеты климатического финансирования. — Стимулировать государственные и частные финансовые учреждения к предоставлению финансирования региональным климатическим проектам.</p>
<p style="text-align: center;"><b>Декларация лидеров о глобальной рамочной программе финансирования мер по борьбе с изменением климата</b></p> <p><i>Расширение финансовых возможностей:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— широкое использование климатических долговых оговорок;</li> <li>— рассмотрение возможности зачета странами-кредиторами обязательств в обмен на реализацию климатических проектов;</li> <li>— добровольное перенаправление дополнительного выпуска СПЗ (специальные права заимствования (МВФ)) через специализированные фонды;</li> <li>— докапитализация и использование возможностей механизмов финансирования на льготных условиях, предоставляемых МАР.</li> </ul> <p><i>Расширение источников льготного финансирования (определяется как «дополнительное», «недолговое», «инновационные механизмы»):</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— использование гибридного капитала;</li> <li>— гарантии на основе политических решений;</li> <li>— гарантии по портфелю кредитов МБР;</li> <li>— глобальная благотворительность;</li> <li>— перенаправление неэффективных субсидий;</li> <li>— механизмы ценообразования и налогообложения.</li> </ul> <p><i>Расширение каналов финансирования со стороны многосторонних учреждений и повышение их надежности:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— принятие страной амбициозных обязательств в части климатических действий;</li> <li>— разработка внутренних рамок климатической политики, стратегии адаптации и соответствующих обязательств для получения льготного финансирования.</li> </ul> <p><i>Создание более совершенных, крупных и эффективных МБР для упрощения доступа стран к климатическому финансированию:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— совершенствование операционных моделей, повышение оперативности, доступности и увеличение финансовых возможностей МБР;</li> <li>— интеграция МБР в финансовые платформы стран;</li> <li>— расширение сотрудничества МБР с многосторонними фондами;</li> <li>— раскрытие МБР на регулярной основе прогнозов в отношении их совокупного климатического финансирования и повышения их амбициозности.</li> </ul> <p><i>Усиление мобилизации внутренних ресурсов:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— создать надежные политические рамки и финансовые стимулы, чтобы использовать потенциал внутренних сбережений и эффекты фискального стимулирования;</li> <li>— техническая помощь, оказываемая развивающимся странам со стороны развитых.</li> </ul> <p><i>Стимулирование частного финансирования:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— снижение стоимости капитала;</li> <li>— регулирование макроэкономических и валютных рисков;</li> <li>— техническая помощь как инструмент создания благоприятных условий для частных инвестиций;</li> <li>— формирование высоко интегрированных углеродных рынков.</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>Декларация о климате и здоровье</b></p> <p><i>Разработка стандартов закупок для национальных систем здравоохранения, включая цепочки поставок, мотивирующих к сокращению выбросов и отходов в секторе здравоохранения.</i></p> <p><i>Обеспечение доступа субъектов системы здравоохранения к финансированию в области здравоохранения и климата:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— поощрение инвестиций из национальных бюджетов, МБР, многосторонних фондов, благотворительных организаций, двусторонних агентств развития, частного сектора;</li> <li>— обеспечение синергии портфелей проектов в области климата и портфелей проектов в области здравоохранения международных финансовых организаций, включая МБР;</li> <li>— обмен опытом и практикой в области финансирования и реализации мероприятий по охране здоровья в связи с изменением климата;</li> <li>— улучшение мониторинга, прозрачности и оценки климатического финансирования, в т. ч. для инициатив в области климатического здравоохранения.</li> </ul> <p><i>Интегрировать климатический фактор в повестку задач здравоохранения:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— интегрировать вопросы охраны здоровья в процессы Парижского соглашения и РКИК ООН;</li> <li>— учесть вопросы здравоохранения при разработке: а) следующего раунда определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ (NDC)); б) долгосрочных стратегий низкоуглеродного развития; в) национальных планов адаптации.</li> </ul>

МЕРЫ И ИНСТРУМЕНТЫ
<p style="text-align: center;"><b>Декларация о климате, помощи, восстановлении и мире</b></p> <p><i>Расширение финансовой поддержки адаптации к изменениям климата и устойчивости:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— предоставление государственных и грантовых ресурсов;</li> <li>— экологические и социальные гарантии;</li> <li>— повышение предсказуемости, прозрачности, простоты оформления и скорости предоставления средств;</li> <li>— снижение транзакционных издержек;</li> <li>— отслеживание обязательств и выплат климатического финансирования странам, пострадавшим от нестабильности или конфликта.</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>Глобальное обязательство по возобновляемым источникам энергии и энергоэффективности</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— Расширить финансовую поддержку программ по использованию ВИЭ и энергоэффективности на новых рынках и в развивающихся странах.</li> <li>— Сотрудничать в области доступных механизмов финансирования, обеспечивающих снижение стоимости капитала на развивающихся рынках.</li> <li>— Усилить техническую поддержку развивающихся стран в области ВИЭ и энергоэффективности.</li> <li>— Выстроить четкую структуру рынка и схему стимулирования.</li> <li>— Совершенствовать регулирование в целях содействия инвестициям в ВИЭ и энергоэффективность.</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>Декларация об устойчивом сельском хозяйстве, устойчивых продовольственных системах и действиях в области климата</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— Интегрировать сельское хозяйство и продовольственные системы в национальные планы по адаптации, ОНУВ, долгосрочные стратегии.</li> <li>— Пересмотреть политику государственной поддержки сельского хозяйства и продовольственных систем.</li> <li>— Расширить доступ ко всем формам финансирования для адаптации и преобразования сельского хозяйства и продовольственных систем в ответ на изменение климата.</li> <li>— Оказывать финансовую и техническую поддержку решениям, расширяющим масштабы деятельности и ответные меры по адаптации к повышению устойчивости.</li> <li>— Формировать системы социальной защиты и страхования, программы школьного питания и государственных закупок.</li> <li>— Оказывать поддержку работникам сельского хозяйства и продовольственных систем, а также уязвимым слоям населения, чьи средства к существованию находятся под угрозой изменения климата.</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>Гендерно ориентированный справедливый переход и партнерство по действиям в области климата</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— Содействовать гендерно чувствительным инвестициям в действия по борьбе с изменением климата.</li> <li>— Внедрять гендерно ориентированное бюджетирование, политику и планирование.</li> <li>— Расширить доступ к финансированию для женщин в регионах, наиболее пострадавших от изменения климата.</li> <li>— Расширить финансирование на цели содействия гендерно чувствительным действиям по борьбе с изменением климата, иницируемым на местном уровне.</li> <li>— Обмениваться опытом и передовой практикой гендерно чувствительного планирования и составления бюджета.</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>Глобальное обязательство по кондиционированию воздуха</b></p> <p><i>Национальные правительства:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— опубликовать план действий;</li> <li>— разработать/обновить политику и руководство по госзакупкам технологий и инновационных решений в области охлаждения воздуха с низким выбросом парниковых газов и высокой эффективностью;</li> <li>— мотивировать субнациональные правительства и частный сектор оказывать содействие в реализации планов и политики.</li> </ul> <p><i>Субнациональные правительства:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— проводить государственные закупки технологий охлаждения воздуха с низким выбросом парниковых газов и высокой эффективностью, ориентированных на наименьшую стоимость жизненного цикла, в правительственных зданиях к 2030 г.</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>Декларация о климате, природе и людях</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— Увеличение финансирования и инвестиций в области климата из всех источников.</li> <li>— Поощрение участия всего общества в синергическом планировании и реализации национальных планов и стратегий по климату.</li> </ul>

## Приоритеты финансирования: «Группа двадцати»

Декларация	США	Франция	Германия	Великобритания	Канада	Бразилия	Япония	Австралия	Италия	Китай	Мексика	Республика Корея	Турция	ЕС	Аргентина	Индонезия	Индия	Россия	ЮАР	Саудовская Аравия	ИТОГО	
Декларация об устойчивом сельском хозяйстве, устойчивых продовольственных системах и действиях в области климата	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+		+				17
Декларация о климате и здоровье	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+						16
Глобальное обязательство по возобновляемым источникам энергии и энергоэффективности	+	+	+	+	+	+	+	+	+		+	+		+	+							13
Коалиция за успешное многоуровневое партнерство (СНАМР) по борьбе с изменением климата	+	+	+		+	+	+	+	+		+	+	+									11
Декларация о климате, помощи, восстановлении и мире	+	+	+	+	+		+		+	+												8
Гендерно ориентированный справедливый переход и партнерство по действиям в области климата	+	+	+	+	+			+		+	+											8
Глобальное обязательство по кондиционированию воздуха	+	+	+	+	+	+	+															7
Декларация о климате, природе и людях	+	+	+	+	+	+				+												7
Декларация лидеров о глобальной рамочной программе финансирования мер по борьбе с изменением климата	+	+	+	+													+					5
ВСЕГО	9	9	9	8	8	6	6	5	5	5	5	4	3	3	3	2	1	1	0	0		

Примечание: + означает, что страна является подписантом соответствующей декларации.

Источник: составлено автором на основе информации, размещенной на официальном сайте COP28. URL: <https://www.cop28.com>.

**Информация об авторе**

**Людмила Сергеевна Кабир**, доктор экономических наук, профессор, профессор РАН, главный научный сотрудник Центра международных финансов Научно-исследовательского финансового института Минфина России, г. Москва

**Information about the author**

**Ludmila S. Kabir**, Doctor of Economic Sciences, Professor, Professor of the Russian Academy of Sciences, Chief Researcher, International Finance Center, Financial Research Institute, Moscow

Статья поступила в редакцию 29.02.2024  
Одобрена после рецензирования 27.03.2024  
Принята к публикации 05.04.2024

The article submitted February 29, 2024  
Approved after reviewing March 27, 2024  
Accepted for publication April 5, 2024