

Нормативно-методическое обеспечение мониторинга достижения результатов НИОКР, осуществляемых за счет субсидий из федерального бюджета

Татьяна Васильевна Саакян

E-mail: TSaakyan@nifi.ru, ORCID: 0000-0002-1801-8693

Научно-исследовательский финансовый институт

Минфина России, г. Москва, Российская Федерация

Аннотация

В статье рассмотрены подходы к нормативно-методическому обеспечению мониторинга достижения результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения (НИОКР), осуществляемых за счет субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставленных из федерального бюджета на выполнение научно-исследовательских (опытно-конструкторских) работ юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам — производителям товаров, работ и услуг, на всех стадиях бюджетного процесса: бюджетное планирование, исполнение бюджета, отчетность об исполнении бюджета.

Анализ регулирования оказания государственной поддержки в форме субсидий юридическим лицам в отношении данного вида источника финансового обеспечения представлен в сравнении с другими видами бюджетных расходов, предусматриваемых на реализацию НИОКР (субсидии на выполнение государственными учреждениями государственного задания на выполнение работ либо закупка работ для обеспечения государственных нужд).

Практическое применение результатов проведенного анализа позволит сформировать предложения по разработке единых подходов к управлению расходами на выполнение научных исследований, опытно-конструкторских и технологических работ на основе мониторинга достижения, а в перспективе и применения их результатов и тем самым повысить прозрачность и качество управления бюджетными средствами в сфере науки на всех стадиях бюджетного процесса.

Ключевые слова: бюджетные субсидии юридическим лицам, результаты предоставления субсидий, мониторинг предоставления субсидий, научно-исследовательские работы гражданского назначения, опытно-конструкторские работы гражданского назначения

JEL: G38, H20, H61, O32, O38

Финансирование: статья подготовлена по результатам выполнения научно-исследовательской работы в рамках государственного задания НИФИ Минфина России.

Для цитирования: Саакян Т. В. Нормативно-методическое обеспечение мониторинга достижения результатов НИОКР, осуществляемых за счет субсидий из федерального бюджета // Финансовый журнал. 2024. Т. 16. № 4. С. 24–40.

<https://doi.org/10.31107/2075-1990-2024-4-24-40>.

© Саакян Т. В., 2024

<https://doi.org/10.31107/2075-1990-2024-4-24-40>

Regulatory and Methodological Support for Tracking the Results of R&D Funded with Federal Budget Subsidies

Tatyana V. Saakyan

Financial Research Institute, Moscow, Russian Federation

TSaakyan@nifi.ru, <https://orcid.org/0000-0002-1801-8693>

Abstract

The article considers approaches to regulatory and methodological support of tracking the results of research, development and technological works for civil purposes (R&D) funded with subsidies provided to legal entities from the federal budget, including grants in the form of subsidies for R&D from the federal budget to legal entities (except for state (municipal) institutions), individual entrepreneurs, individuals – producers of goods, works and services (hereinafter – subsidies to legal entities), – at all stages of the budget process: budget planning, budget execution, reporting on budget execution. The analysis of the above issue's regulation in relation to this type of source of financial support is presented in comparison with other types of budget expenditures provided for R&D (subsidies to state institutions for the fulfillment of the state tasks perform works and procurement of works to meet state needs). The practical application of the results of the analysis makes it possible to formulate proposals for the development of unified approaches to the management of R&D expenditures by monitoring the achievement of results (and, in the long term, their application) and thereby to improve the transparency and quality of budget management in the field of scientific research at all stages of the budget process.

Keywords: *budget subsidies to legal entities, results of subsidies, research, development and technological works for civil purposes, subsidies' provision monitoring, research and development works for civil purposes, experimental design works for civil purposes*

JEL: G38, H20, H61, O32, O38

Funding: *The article was prepared based on the results of research carried out at the expense of budgetary funds under the state assignment to the Financial Research Institute.*

For citation: *Saakyan T.V. (2024). Regulatory and Methodological Support for Tracking the Results of R&D Funded with Federal Budget Subsidies. Financial Journal, 16 (4), 24–40 (In Russ.).*

<https://doi.org/10.31107/2075-1990-2024-4-24-40>.

© Saakyan T.V., 2024

ВВЕДЕНИЕ

Опережающие темпы внедрения наукоемких технологий и продукции в реальный сектор экономики являются важнейшим фактором обеспечения сбалансированного социально-экономического, культурного развития, формирования эффективных стратегических решений в области национальной безопасности.

В этом смысле реализация взвешенной финансовой политики в отношении научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения (далее – НИОКР), обеспечивающей эффективное использование ограниченных ресурсов и максимизацию практического эффекта от полученных результатов научных

исследований и разработок, является необходимым условием для суверенного развития государства¹.

НИОКР играют ключевую роль в развитии современной экономики, обеспечении национальной безопасности и повышении качества жизни. Для достижения этих целей государства разрабатывают и внедряют инструменты, направленные на поддержку научных исследований и стимулирование инноваций.

В Послании Президента Федеральному Собранию от 29.02.2024² отмечено, что научно-технологическое развитие Российской Федерации следует рассматривать как один из ключевых факторов устойчивого развития и обеспечения глобальной конкурентоспособности страны, возможность эффективно отвечать на большие вызовы.

Решение этих задач напрямую зависит от наличия действенных механизмов контроля достижения и оценки конкретных результатов НИОКР, отсутствие которых может привести к неэффективному использованию ресурсов, ограниченности практического применения полученных результатов и в итоге к снижению конкурентоспособности государства на мировой арене.

В статье проведен анализ зарубежного и российского опыта по нормативно-методическому обеспечению мониторинга достижения результатов НИОКР. Вопросы роли и общих принципов организации мониторинга НИОКР, а также результаты анализа правоприменительной практики неоднократно рассматривались в российской научной литературе. Большой интерес представляют работы Л. Э. Миндели, С. Ф. Остапюка, В. П. Фетисова, в которых в том числе были сформулированы принципиальное видение организации системы мониторинга НИОКР [Миндели и др., 2019], а также целый ряд предложений по организационному и техническому обеспечению мониторинга деятельности организаций сферы науки и технологий и экспертизы [Остапюк, Фетисов, 2022].

В настоящей публикации особое внимание уделено целостности системы нормативно-методического обеспечения мониторинга достижения результатов НИОКР, осуществляемых за счет субсидий из федерального бюджета. Рассмотрена специфика мониторинга результатов выполнения НИОКР, финансовое обеспечение которых осуществляется с использованием средств субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, из федерального бюджета на выполнение научно-исследовательских (опытно-конструкторских) работ юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, когда они рассматриваются в качестве производителей товаров, работ и услуг (далее — субсидии юридическим лицам). Действия, связанные с предоставлением и использованием указанных субсидий на всех стадиях бюджетного процесса, проанализированы в сравнении с иными видами бюджетных расходов, предусматриваемых на реализацию НИОКР (в частности, субсидии на выполнение государственными учреждениями государственного задания или закупка работ для обеспечения государственных нужд).

Актуальность представленного анализа обусловлена необходимостью непрерывного совершенствования научно-методических подходов к управлению расходами на выполнение НИОКР на основе мониторинга их результатов.

При подготовке статьи использованы качественные методы исследования, в том числе проведен анализ российских и зарубежных законодательных норм, устанавливающих основания для осуществления мониторинга и контроля результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения в рамках проектного управления в разрезе форм их финансового обеспечения.

¹ Указ Президента Российской Федерации от 28.02.2024 № 145 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

² Послание Президента Федеральному Собранию от 29.02.2024 // СПС «КонсультантПлюс».

АНАЛИЗ МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА ВНЕДРЕНИЯ МОНИТОРИНГА И КОНТРОЛЯ РЕЗУЛЬТАТОВ НАУЧНЫХ И НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ РАБОТ

Из зарубежной и российской практики известно, что одним из основных условий признания проекта (вне зависимости от того, в какой сфере он реализовывался) эффективным является факт достижения показателей ожидаемых результатов (соблюдены установленные контрольные точки и достигнуты другие конкретные измеримые показатели).

При оценке и мониторинге проектов в зарубежных странах учитывается высокое качество управления проектом (отсутствие управленческих ошибок, приведших к нарушению сроков исполнения проекта и (или) недостаточности выделенных средств, успешное решение иных вопросов, которые оказывают непосредственное влияние на исполнение целей и задач проекта) [Flynn, 2007].

Для соблюдения указанных условий важным инструментом управления научными, научно-техническими проектами является мониторинг достижения результатов проекта, с помощью которого исполнители и заказчики проекта получают данные о ходе реализации проекта и выполнении поставленных задач. В зарубежных странах данные, собираемые с помощью мониторинга, используются для оценки текущего состояния проекта, которая включает и оценку финансового состояния (оценка достаточности и эффективности государственной поддержки проекта), и оценку рисков, связанных с дальнейшей реализацией проекта.

Анализ международного опыта (на примере США [Sanchez, 2011] и Великобритании^{3, 4}) свидетельствует о важности внедрения процедур мониторинга и контроля результатов научных и научно-технических проектов. Такие проекты, как правило, увязываются с уровнями готовности технологий (далее — УГТ), которые в Российской Федерации не входят в число обязательных показателей при оценке эффективности проекта [Богачева, Смородинов, 2021].

Так, например, система финансирования НИОКР в Великобритании⁵ построена таким образом, чтобы прослеживаемость результатов обеспечивалась на всех этапах проведения научной работы. Применяемый набор инструментов позволяет отслеживать прогресс не только в части достижения запланированных результатов, но и в управлении бюджетом научно-исследовательского проекта.

Принятие решений о финансовом обеспечении научно-исследовательских программ и проектов осуществляется на основе данных о целях, задачах, ожидаемых результатах, используемых подходах, необходимых ресурсах и возможностях команды в части реализации программы или проекта. При этом одним из основных принципов контроля финансирования научно-исследовательской деятельности — как на этапе бюджетного планирования, так и в рамках ее мониторинга в ходе исполнения бюджета — государственными органами и неправительственными организациями, распределяющими бюджетные средства на конкурсной основе, является «Прозрачный подход к учету затрат» (TRAC — Transparent Approach to Costing), который предусматривает подготовку

³ UK Research and Innovation: Check if you're eligible for funding. Eligibility of technology readiness levels (TRL). URL: <https://www.ukri.org/councils/stfc/guidance-for-applicants/check-if-youre-eligible-for-funding/eligibility-of-technology-readiness-levels-trl/#:~:text=There%20are%20nine%20technology%20readiness,state%20which%20TLRs%20are%20eligible.>

⁴ Government Functional Standard GovS 002: Project Delivery. URL: [https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/1002673/1195-APS-CCS0521656700-001-Project-Delivery-standard_Web.pdf.](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/1002673/1195-APS-CCS0521656700-001-Project-Delivery-standard_Web.pdf)

⁵ Gateway Review Process. URL: [https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/1002693/1174-APS-5-CCS0521656666-001_Gateway_Web.pdf.](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/1002693/1174-APS-5-CCS0521656666-001_Gateway_Web.pdf)

обоснования полных экономических затрат на реализацию научно-исследовательского проекта или программы на старте проекта, а также представление годовой отчетности о фактических расходах и доходах⁶.

В процессе реализации научно-исследовательских программ и проектов мониторинг и контроль достижения результатов обеспечиваются в рамках утвержденных функциональных стандартов. Так, например, Функциональный стандарт GovS 015: Гранты⁷ включает 12 документов, в том числе Руководство по предоставлению грантов общего назначения, а также правила («минимальные требования») управления грантами, которыми установлены требования к мониторингу и оценке результатов предоставления гранта.

Мониторинг (отслеживание) результатов использования гранта трактуется в стандарте как непрерывный процесс, который включает несколько контрольных точек, предполагает сверку финансовых показателей и показателей результатов в течение всего срока, на который был предоставлен грант. В тех случаях, когда показатели результатов не могут быть определены (например, если речь идет о фундаментальных исследованиях, при проведении которых не всегда возможно однозначно определить результаты), в заявке на получение гранта должны быть четко обоснованы цели получения гранта и указан способ мониторинга реализации проекта, с помощью которого было бы возможно отслеживать его реализацию и принимать обоснованные управленческие решения, в том числе о прекращении его реализации (при необходимости).

Совершенствование управления проектами (в том числе в области НИОКР) в США⁸ связано прежде всего с внедрением таких инструментов мониторинга достижения результатов, как «система управления освоенным объемом» и шкала уровней готовности технологии (УГТ). Если применение методологии «управления освоенным объемом» обеспечивает выявление рисков недостижения целевых показателей по срокам и затратам уже на ранних этапах реализации проекта, то методология УГТ отслеживает этапы разработки технологии от научной идеи до технического воплощения результатов интеллектуальной деятельности и позволяет своевременно принимать решения по устранению возникающих проблем.

По результатам проведенного анализа можно отметить, что принцип использования проектной формы управления в части планирования, мониторинга и контроля достижения результатов представляется оптимальным для обеспечения концентрации ограниченных ресурсов на ключевых направлениях развития и достижения планируемых результатов в сжатые сроки. Такая форма управления широко применяется в странах ОЭСР [Богачева, Смородинов, 2019] и Китае [Hu A., 2020; Багдасарян и др., 2020] и предлагается в Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации и Концепции технологического развития Российской Федерации.

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ МОНИТОРИНГА ДОСТИЖЕНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ НИОКР В РАМКАХ ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Созданию условий для рационального использования ресурсов и минимизации рисков поддержки неэффективных проектов должна служить система мониторинга, которая

⁶ UK Research and Innovation. A Quick Guide to Transparent Approach to Costing (TRAC), 2022. URL: <https://www.ukri.org/wp-content/uploads/2022/11/UKRI-281122-QuickGuideTransparentApproachCostingTRAC.pdf>.

⁷ Government Functional Standard GovS 015. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/grants-standards>.

⁸ Capital programming guide. URL: https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/01/capital_programming_guide.pdf.

обеспечит непрерывное отслеживание прогресса в выполнении научно-технических программ и проектов, контроль актуальности и соответствия плану работ, в том числе выполнения запланированных контрольных точек, своевременное выявление проблем и рисков недостижения конечного результата, а также соответствие утвержденному бюджету и срокам реализации научного исследования.

В Российской Федерации в последние годы для решения задачи по повышению качества системы управления расходами в области науки и технологий нормативные правовые акты были существенно дополнены положениями, направленными на внедрение мониторинга и оценки результатов реализации научных и научно-технических проектов. Создание государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее — ГИИС «Электронный бюджет») и единой государственной информационной системы учета результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения (далее — ЕГИСУ НИОКТР) обеспечило технические условия для эффективного мониторинга планирования и достижения результатов выполнения НИОКР [Мошнякова и др., 2021; Стариков, 2016].

В соответствии с Положением о системе управления государственными программами Российской Федерации, утвержденным Правительством Российской Федерации (далее — Положение о системе управления ГП РФ)⁹, на основании решения Президента Российской Федерации¹⁰ с 2022 г. финансовое обеспечение всех научных исследований и разработок гражданского назначения осуществляется в рамках государственной программы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (далее — ГП НТР РФ).

Решение о консолидации всех мероприятий по развитию научно-технологической сферы в рамках одной государственной программы призвано повысить контролируемость соответствующих расходов федерального бюджета за счет концентрации ресурсов, формирования единого подхода к управлению НИОКР по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники.

В соответствии с Положением о системе управления ГП РФ в иерархической структуре государственных программ нижнюю группу образуют мероприятия (результаты) структурного элемента (федерального проекта, ведомственного проекта, комплекса процессных мероприятий и др.), которые должны иметь контрольные точки, отражающие ход их реализации и факт завершения значимых действий по исполнению (достижению) этого результата и (или) по созданию объекта.

Мониторинг реализации проектов проводится на основании данных ежемесячных, квартальных и годовых отчетов о ходе реализации проектов с использованием информационной системы проектной деятельности в ГИИС «Электронный бюджет» с момента принятия решения об утверждении паспортов соответствующих проектов и до их завершения. В целях структурирования информации, необходимой для проведения мониторинга, результаты проектов и контрольные точки сгруппированы в соответствующие типы результатов и типовые контрольные точки.

Применительно к сфере НИОКР данные требования означают, что нормативные правовые акты, регулирующие вопросы выполнения научных исследований и разработок, должны определять результаты, контрольные точки и объекты научной (научно-технической) деятельности с соблюдением требований, установленных в рамках проектного управления.

⁹ Постановление Правительства РФ от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁰ Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета по науке и образованию от 18.04.2021 № Пр-632 // СПС «КонсультантПлюс».

Так, Едиными методическими рекомендациями, определенными проектным офисом Правительства Российской Федерации (далее — Методические рекомендации Правительства РФ)¹¹ установлен тип результата — «Проведение научно-исследовательских (опытно-конструкторских) работ, реализация проекта внедрения новой технологии (в том числе информационной)», для которого предусмотрены соответствующие типы специальных контрольных точек:

— зарегистрировано проведение НИР (ОКР), реализация проекта внедрения новой технологии (в том числе информационной) зарегистрирована в органе научно-технической информации федерального органа исполнительной власти в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности;

— научно-исследовательская (опытно-конструкторская) работа проведена;

— отчет по научно-исследовательской работе (далее — НИР) и опытно-конструкторской работе (далее — ОКР) зарегистрирован в органе научно-технической информации федерального органа исполнительной власти в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности».

Также определены рекомендуемые типы дополнительных контрольных точек:

«— разработаны технические задания на выполнение НИР (ОКР);

— проведены патентные исследования;

— этап НИР (ОКР) завершен;

— разработаны и реализованы требования по стандартизации и унификации создаваемых образцов продукции;

— разработана техническая документация, изготовлены макеты по эскизным конструкторским документам»¹².

Вышеперечисленные показатели создают условия для мониторинга достижения результата исследования, хотя в целях завершения процесса логично ввести еще один тип дополнительной точки — «Зарегистрирован(ы) объект(ы) интеллектуальной собственности», который в настоящее время не определен Методическими рекомендациями Правительства РФ.

Вместе с тем ни Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее — БК РФ)¹³, ни Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (далее — Закон о науке)¹⁴ в настоящее время не содержат прямых норм о прослеживаемости создания результата интеллектуальной деятельности.

Так, Закон о науке, регулирующий отношения между субъектами научной и (или) научно-технической деятельности, органами государственной власти и потребителями научной и (или) научно-технической продукции (работ и услуг), оперирует такими понятиями, как мониторинг и оценка НИОКР, мониторинг и контроль реализации инновационного проекта, мониторинг и контроль реализации конечным получателем государственной поддержки инновационного проекта. В то же время БК РФ для этих целей вводит термин

¹¹ Единые методические рекомендации по подготовке и реализации национальных проектов (программ), федеральных проектов, ведомственных проектов и региональных проектов, обеспечивающих достижение показателей и мероприятий (результатов) федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (утверждены письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 01.07.2022 № П6-53625). URL: <https://pm.center/bazaznaniy/document/edinaya-metodika-po-podgotovke-i-realizatsii-natsionalnykh-proektov-programm-federalnykh-proektov-i/>.

¹² Единые методические рекомендации по подготовке и реализации национальных проектов (программ), федеральных проектов, ведомственных проектов и региональных проектов, обеспечивающих достижение показателей и мероприятий (результатов) федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

¹³ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁴ Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» // СПС «КонсультантПлюс».

«результат предоставления субсидии», который применяется в том числе при получении субсидии на выполнение НИОКР.

Кроме того, установленные инструменты и методы мониторинга достижения результата выполнения НИОКР, характеризующиеся особенностями, обусловленными нормативно-правовым регулированием сферы научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, в настоящее время не в полной мере отражены в общем нормативном регулировании.

Прежде всего представляется обоснованным использовать для мониторинга достижения результатов выполнения НИОКР отраслевую информационную систему ЕГИСУ НИОКР и создаваемые на ее базе во исполнение решения Президента Российской Федерации¹⁵ сервисы домена «Наука и инновации» во взаимодействии с ГИИС «Электронный бюджет», в которой мониторинг мероприятий (результатов) структурного элемента государственной программы осуществляется с присвоением каждому результату уникального кода, обеспечивающего возможность его идентификации, а также определяется объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на финансовое обеспечение достижения результата на всех этапах реализации проекта.

Согласно Закону о науке финансирование НИОКР осуществляется в том числе посредством выделения бюджетных средств научным организациям и организациям высшего образования, фондам поддержки научно-технической, инновационной деятельности, а также иным организациям в рамках конкретных научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов в различных формах.

В связи с этим предлагается рассмотреть существующие подходы к формированию системы мониторинга достижения результатов и контроля за выполнением НИОКР на различных этапах бюджетного процесса (планирование бюджета, исполнение бюджета и составление отчетности об его исполнении) по основным источникам финансового обеспечения НИОКР, определенным Законом о науке, положив в основу исследования зависимость процесса мониторинга результатов от вида источника финансового обеспечения их реализации:

- предоставление субсидий на выполнение государственного задания на выполнение работ;
- предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, иным юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями;
- государственные закупки.

Формирование системы мониторинга достижения результатов НИОКР при планировании федерального бюджета на соответствующий финансовый год и на плановый период

При осуществлении процесса обоснования бюджетных ассигнований (далее — ОБАС) главными распорядителями средств федерального бюджета в установленном Министерством финансов Российской Федерации порядке (далее — Порядок формирования ОБАС)¹⁶ используются программно-целевые методы планирования, а также количественные и качественные показатели, установленные в соответствии с Методическими рекомендациями Правительства РФ государственными программами и непрограммными направлениями, включая результаты.

¹⁵ Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2023 № 231 «О создании, развитии и эксплуатации государственных информационных систем с использованием единой цифровой платформы Российской Федерации "ГосТех"» // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁶ Приказ Минфина России от 17.06.2021 № 86н «О Порядке формирования (внесения изменений) и представления главными распорядителями средств федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований» // СПС «КонсультантПлюс».

В качестве примера рассмотрим применение форм ОБАС, утвержденных соответствующими приложениями к Порядку формирования ОБАС (№ 22, 146, 148, 149, 153, 192, 193), включая ассигнования соответственно на:

- закупку товаров, работ и услуг;
- предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение работ по проведению научных исследований (далее — предоставление субсидии на выполнение государственного задания);
- предоставление грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, с выделением грантов в форме субсидий государственным (муниципальным) учреждениям;
- предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг.

До 2023 г. Порядком формирования ОБАС специальная форма, предусматривающая отражение работ по проведению фундаментальных и прикладных научных исследований в разрезе научных тем, которые в настоящее время рассматриваются как результаты работ, была утверждена только для обоснования ассигнований на предоставление субсидий на выполнение государственного задания (форма ОБАС № 146).

Более того, Приложение № 22 к Порядку формирования ОБАС «Обоснования бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения федеральных нужд» применялось как для вида расходов 241 «Научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы», так и для вида расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг». Это обстоятельство усугубляется тем фактом, что по виду расходов 244 могут проходить не только закупки товаров, работ и услуг для проведения НИОКР, но также контракты на выполнение работ по научно-методическому и экспертно-аналитическому обеспечению, относящиеся к научной деятельности, что приводит к непрозрачности указанных бюджетных расходов.

В соответствии с редакцией Порядка формирования ОБАС от 13.06.2023 специальные формы были утверждены для обоснования государственных закупок и субсидий, предоставляемых на выполнение НИОКР юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями (формы ОБАС № 192, 193). Вместе с тем в процессе бюджетного планирования на 2024 г. и плановый период 2025 и 2026 гг. в ГИИС «Электронный бюджет» разрез научных тем в рамках работ по проведению фундаментальных и прикладных научных исследований в полной мере отражался только для обоснований ассигнований для предоставления субсидий на выполнение государственного задания.

По результатам проведенного анализа правового регулирования можно констатировать, что в настоящее время при планировании бюджетных ассигнований на выполнение научных исследований и разработок наблюдается несогласованность правового регулирования мониторинга достижения результатов НИОКР, когда трем основным видам государственной поддержки научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ соответствуют три разных подхода к решению этой задачи.

В целях настройки системы мониторинга достижения результатов НИОКР целесообразно обеспечить увязку существующих форм планирования бюджетных ассигнований и мониторинга достижения результатов предоставления субсидий со сведениями, размещаемыми в ЕГИСУ НИОКТР. Для этого следует:

- обеспечить уточнение существующих и создание новых приложений к Порядку формирования ОБАС в части обоснования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий (государственным учреждениям, юридическим лицам) на выполнение НИОКР, путем дополнения информации о научных темах, с обязательным включением граф: «Уникальный код результата (мероприятия)»; «Наименование научной темы»; «Регистрационный номер научной темы»;

— внести изменения в Приложение № 146 к Порядку формирования ОБАС путем дополнения раздела «Информация о НИОКР, выполняемых в целях достижения результата предоставления субсидии» новой графой «Уникальный код результата (мероприятия)».

В целях системности регулирования предлагается рассмотреть предложение о внесении соответствующих изменений также в Типовую форму соглашения о предоставлении субсидий, утвержденную Министерством финансов Российской Федерации¹⁷, в части дополнения формы плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии (контрольных точек), а также отчета о его реализации, в соответствии с приложениями 5, 8 указанной типовой формы, новыми графами: «Наименование научной темы»; «Регистрационный номер научной темы».

Еще более явно различие подходов к процессу мониторинга достижения результатов научных работ в зависимости от вида источника финансового обеспечения их реализации проявляется на этапе исполнения бюджета [Ястребова, Карасев, 2023; Ильина и др., 2018], поэтому целесообразно проанализировать нормативные правовые акты, регулирующие использование субсидий юридическими лицами, поскольку именно в отношении этих субсидий наиболее полно обеспечивается мониторинг достижения результатов НИОКР.

Мониторинг достижения результатов НИОКР, источником финансового обеспечения которых являются субсидии юридическим лицам

К 2024 г. сложились предпосылки для совершенствования правового регулирования предоставления государственной поддержки из бюджетов на развитие отраслей экономики, сельского хозяйства, науки и социальной сферы, начало которому положил Федеральный закон № 521-ФЗ¹⁸, внесший существенные изменения в статьи 78, 78.1 БК РФ и дополнивший кодекс новой статьей 78.5. Эти изменения и дополнения предусматривают:

— установление полномочия Правительства Российской Федерации по определению единых правил предоставления субсидий, а также порядка проведения отбора получателей субсидий;

— закрепление положения об инструментах, обеспечивающих упрощение доступа потенциальных получателей субсидии к информации о предоставлении субсидий, и введение требования о публичности информации о планируемых субсидиях и о проведении отбора получателей субсидии;

— определение требования к порядку и процедурам проведения отбора получателей субсидий, позволяющим обеспечить открытость и публичность этого процесса, прозрачность распределения целевых средств.

В настоящее время вышеуказанные предписания БК РФ реализованы в нескольких нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации, устанавливающих:

— правила предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий юридическим лицам (далее — Единые правила)¹⁹;

— общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации,

¹⁷ Приказ Минфина России от 30.11.2021 № 199Н «Об утверждении Типовой формы соглашения (договора) о предоставлении из федерального бюджета субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам» // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁸ Федеральный закон от 19.12.2022 № 521-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1780 «Об утверждении Правил предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг» // СПС «КонсультантПлюс».

местных бюджетов субсидий юридическим лицам и проведение отборов получателей указанных субсидий (далее — Общие требования)²⁰.

В указанных актах Правительства Российской Федерации используется термин «результат предоставления субсидии», близкий по смыслу к результату выполнения НИОКР. Согласно положениям пункта 9 Единых правил (пункта 4 Общих требований) под результатом предоставления субсидии понимается результат деятельности (действий) получателя субсидии, который должен быть конкретным, измеримым и соответствовать целям предоставления субсидии²¹. При необходимости могут устанавливаться характеристики результата предоставления субсидии — дополнительные количественные параметры, которым должен соответствовать результат (далее — характеристика результата).

Министерством финансов Российской Федерации утвержден порядок проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, (далее — Порядок проведения мониторинга)²², предусматривающий его регулярное проведение на ежемесячной и квартальной основах. Обязательность проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий стала несомненным шагом вперед в становлении системы мониторинга результатов научных исследований.

О важности введенного инструмента контроля свидетельствует тот факт, что по итогам проведения мониторинга может быть принято решение о прекращении реализации проекта.

Принятие указанного порядка стало логичным завершением начатой Правительством Российской Федерации еще с 2021 г. работы, заложившей основы мониторинга достижения результатов НИОКР в рамках проектных форм управления, финансовым обеспечением которых служат субсидии юридическим лицам, содержащие требования о проведении мониторинга как условия получения субсидии и ответственности за нарушение этого условия.

Проведение мониторинга достижения результатов исходя из достижения значений результатов предоставления субсидии, определенных соглашением, и «событий, отражающих факт завершения соответствующего мероприятия по получению результата предоставления субсидии (контрольная точка)»²³, осуществляется в порядке и по формам, установленным Порядком проведения мониторинга, предусматривающим следующие необходимые для организации мониторинга достижения результатов предоставления субсидий действия:

— главным распорядителем бюджетных средств формируется план мероприятий по достижению результатов предоставления субсидий на текущий финансовый год, с указанием

²⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» // СПС «КонсультантПлюс».

²¹ Там же.

²² Приказ Минфина России от 29.09.2021 № 138н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг». Этот приказ действовал до 15.07.2024. После указанной даты вступил в силу приказ Минфина России от 27.04.2024 № 53н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, в том числе бюджетным и автономным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг».

²³ Приказ Минфина России от 27.04.2024 № 53н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, в том числе бюджетным и автономным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг».

не менее одной контрольной точки в квартал (в том числе для долгосрочных научных и научно-технических проектов);

— получатели субсидии формируют отчет о реализации плана мероприятий, в котором отражаются сведения о достигнутых и не достигнутых в соответствующем периоде значениях результатов предоставления субсидии и контрольные точки, с выделением точек, достигнутых с нарушением установленных сроков либо до наступления срока.

В целях реализации положений пункта 43 Единых правил (пункта 9 Общих требований) Порядком проведения мониторинга установлено требование о распространении указанного Порядка не только на получателя субсидии, но и на иных лиц, если для достижения результатов предоставления субсидии предусматривается направление получателем субсидии средств таким лицам. Это обстоятельство является важным для субсидий, предоставляемых на выполнение НИОКР, поскольку для выполнения научных работ часто привлекаются не прямые получатели субсидий, а иные лица, например организации, получающие гранты от фондов — получателей субсидий.

К важным для научно-технической сферы нормам можно отнести положения пункта 54 Единых правил, которым предусмотрено условие о получении по итогам прикладных научных исследований и (или) экспериментальных разработок результатов интеллектуальной деятельности, соответствующих требованиям, предъявляемым к объектам патентных прав, и о размещении сведений о проведении научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения в ЕГИСУ НИОКТР.

Закон о науке и принятые в целях его реализации акты Правительства Российской Федерации, а также Порядок проведения мониторинга являются системными нормативными документами, установившими требования, обязательные для применения на всех стадиях бюджетного процесса по предоставлению субсидий юридическим лицам, что обеспечивает постоянный мониторинг достижения не только результатов предоставления субсидий в том числе на выполнение научных исследований, но и самих результатов выполнения НИОКР в процессе формирования бюджета и на всех стадиях его исполнения. Однако указанные акты требуют корректировки в целях гармонизации содержащихся в них норм.

Мониторинг достижения результатов НИОКР, источником финансового обеспечения которых являются субсидии на выполнение государственного задания

Мониторинг достижения результатов научных работ, выполняемых в рамках государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), осуществляется в ЕГИСУ НИОКТР в разрезе научных тем. В целях определения значений указанных результатов Типовая форма соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета федеральному бюджетному или автономному учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, утвержденная Минфином России²⁴, дополнена отдельным приложением «Информация о выполнении научных тем».

При формировании отчета о выполнении государственного задания в ГИИС «Электронный бюджет» научные учреждения должны указывать в данном приложении дополнительную информацию: наименование научной темы, регистрационный номер в ЕГИСУ НИОКТР, показатели качества работы (планируемые и достигнутые на отчетную дату в рамках выполнения научной темы), а также значение нормативных затрат на выполнение единицы работы (научной темы) и осуществленных на отчетную дату расходов.

²⁴ Приказ Минфина России от 01.03.2023 № 28н «Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении субсидии федеральному бюджетному или автономному учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)» // СПС «КонсультантПлюс».

Таким образом, мониторинг достижения результатов НИОКР, выполняемых в рамках государственного задания, проводится с использованием ЕГИСУ НИОКТР, которая содержит сведения о темах исследований, объемах бюджетных средств, трудозатратах, представленных отчетах и результатах, но не предусматривает осуществления оперативного, непрерывного мониторинга реализации НИОКР, а также их результатов, как в ГИИС «Электронный бюджет», в которой систематизирована информация, связанная с вопросами планирования и исполнения федерального бюджета.

Несмотря на то, что в целях мониторинга достижения результатов НИОКР не используется в полной мере возможность интегрированности двух информационных систем (ЕГИСУ НИОКТР и ГИИС «Электронный бюджет»), можно констатировать, что существующее регулирование выполнения научных работ, финансируемых за счет субсидий, предоставляемых государственным учреждениям из федерального бюджета на выполнение государственного задания, в целом создает условия для проведения мониторинга достижения результатов научных работ, хотя требует доработки в части цифрового информационного взаимодействия.

Мониторинг достижения результатов НИОКР, источником финансового обеспечения которых являются средства государственного контракта на закупку товаров, работ, услуг

В соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд мониторинг исполнения контракта осуществляется по окончании этапа работ (если контрактом предусматривается выделение этапов исполнения контракта) или выполнения контракта в целом, в форме проверки предоставленных исполнителем результатов, предусмотренных условиями контракта, и проведением заказчиком экспертизы результатов исполнения контракта (этапа работ, предусмотренных контрактом).

Основные федеральные законы, регулирующие функционирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд²⁵ и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц²⁶, не содержат вопросов мониторинга достижения результатов НИОКР.

В этом контексте целесообразно уделить внимание ведомственным актам отдельных федеральных органов исполнительной власти, принятым в целях реализации ими своих полномочий государственного заказчика и устанавливающим положения, которые затрагивают вопросы мониторинга выполнения научных работ.

Например, Министерством природы Российской Федерации в свое время был утвержден порядок организации работы по размещению заказа на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ для государственных нужд, приемки и внедрению их результатов²⁷, которым предусматривались довольно интересные положения: например, определение классификации результатов НИОКР, оценки предполагаемой эффективности результатов НИОКР, порядка их приемки и внедрения, подготовка информации о выполнении плана использования результатов НИОКР и аналитических докладов о результативности и эффективности использования результатов НИОКР.

²⁵ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // СПС «КонсультантПлюс».

²⁶ Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // СПС «Консультант Плюс».

²⁷ Приказ Минприроды России от 19.08.2010 № 320 «О порядке организации работы по размещению заказа Минприроды России на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ для государственных нужд, приемки и внедрению их результатов» // СПС «Консультант Плюс».

Несмотря на то что данный акт принят более 10 лет назад, его положения соответствуют современным требованиям о необходимости осуществления заказчиками мониторинга достижения результата выполнения научных работ не только на этапе завершения исполнения контракта и, по мнению автора, подтверждают целесообразность введения такого требования на уровне законодательства.

Учитывая, что для НИОКР, осуществляемых в рамках государственных закупок, мониторинг достижения результатов проводится по завершении работ или одного из этапов работы посредством экспертной оценки заказчика, целесообразно предусмотреть сопоставимость проводимых закупок с результатами (мероприятиями) структурных элементов ГП НТР РФ и в первую очередь обеспечить идентификацию научных тем. В связи с этим возможно рассмотреть целесообразность внесения изменений в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, регулирующие планирование²⁸, учет²⁹, контроль³⁰ в сфере закупок:

- в части дополнения сведений, включаемых в план-график закупок, уникальным кодом результатов (мероприятий) структурных элементов государственных программ;
- в части дополнения сведений, включаемых в реестр контрактов, уникальным кодом результатов (мероприятий) структурных элементов государственных программ, а также регистрационным номером научных тематик;
- в части установления положений, предусматривающих осуществление контроля результатов (мероприятий) структурных элементов государственных программ с использованием уникальных кодов, а также регистрационных номеров реализуемых научных тематик.

Внесение указанных изменений в контрактное законодательство, по мнению автора, позволит решить ряд проблем в системе мониторинга достижения результатов НИОКР, в том числе в части создания технических условий для мониторинга результатов выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, источником финансового обеспечения которых являются средства контракта.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Анализ научно-методического обеспечения мониторинга достижения результатов НИОКР, реализация которых осуществляется с использованием средств федерального бюджета, позволяет сделать вывод о том, что в последние годы система мониторинга реализации НИОКР и контроля достижения их результатов претерпевает изменения в сторону упорядочивания данных, перехода к более широкому применению проектных подходов в управлении научными проектами и программами.

Создание государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» и отраслевой государственной информационной системы ЕГИСУ НИОКТР, а также создаваемых на ее базе сервисов домена

²⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

²⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

³⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 06.08.2020 № 1193 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного ч. 5 и 5.1 ст. 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

«Наука и инновации» обеспечило технические условия для эффективного мониторинга планирования и достижения результатов выполнения НИОКР.

Однако ряд проблем в системе мониторинга результатов выполнения НИОКР остается нерешенным. В первую очередь это касается отсутствия целостности законодательства и единства подходов правового регулирования к мониторингу достижения результатов НИОКР. Трех основным видам финансового обеспечения выполнения НИОКР (предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий юридическим лицам; предоставление государственным учреждениям субсидий на выполнение государственного задания; закупки работ) соответствуют три разных подхода к решению этой задачи.

При этом мониторинг достижения результатов НИОКР наиболее полно обеспечивается при предоставлении субсидий юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, за счет внедрения оперативного, непрерывного мониторинга реализации НИОКР и контроля достижения запланированных результатов на всем протяжении процесса реализации научной работы.

В то же время научно-методическое обеспечение проведения мониторинга достижения результатов НИОКР, реализуемых за счет иных финансовых инструментов (государственное задание, государственный контракт), предусматривает иной подход.

Необходимо добавить, что действующие подходы к построению системы мониторинга результатов НИОКР ограничены моментом достижения результата в рамках одной научной темы. Дальнейшее развитие или практическое применение полученного результата, как правило, не являются предметом наблюдения государственных органов.

В контексте сказанного необходимо отметить, что в общей системе мониторинга реализации национальных, федеральных и ведомственных проектов не в полной мере учитываются отраслевые особенности, связанные с осуществлением научной и научно-технической деятельности, в том числе в отношении мониторинга достижения результатов НИОКР в увязке с УГТ, без которой информация о прохождении установленных типовых контрольных точек фактически является лишь формальным подтверждением завершения отдельной стадии проекта. Такой мониторинг не дает возможности объективно оценивать качество и сроки выполненных работ, потребность в дополнительных ресурсах на следующих этапах реализации проекта. Несомненно, что применение в мониторинге результатов НИОКР методологии УГТ позволит более точно определять размеры государственной поддержки, а также оценивать риски недостижения целей проекта.

Для повышения качества мониторинга достижения результатов НИОКР акцент рекомендуется сделать на эффективном взаимодействии действующих государственных информационных систем (ГИИС «Электронный бюджет», ЕГИСУ НИОКТР), а также иных ведомственных информационных систем, объединенных на единой цифровой платформе, что позволит единообразно отражать результаты научных исследований и разработок и применять единые методы управления проектами.

Проведенный анализ научно-методического обеспечения мониторинга достижения результатов НИОКР, реализация которых осуществляется с использованием средств федерального бюджета, указывает на необходимость внесения в российские нормативные правовые акты соответствующих изменений, направленных на гармонизацию правового регулирования, с тем чтобы оно отвечало требованиям системности и целостности, учитывало лучшие практики российского и зарубежного опыта.

Список источников

1. Багдасарян Н. А., Беляков Г. П., Батукова Л. Р. Опыт стратегического планирования научно-технологического развития в КНР и его использование в российской практике // Россия: тенденции и перспективы развития. 2020. № 15-2. С. 33–39.
2. Богачева О. В., Смородинов О. В. Инструменты финансовой поддержки НИОКР и уровни готовности технологий // Финансовый журнал. 2021. Т. 13. № 6. С. 8–24. <https://doi.org/10.31107/2075-1990-2021-6-8-24>.
3. Богачева О. В., Смородинов О. В. Актуальные вопросы организации государственного финансирования НИОКР в странах ОЭСР // Финансовый журнал. 2019. № 2 (48). С. 37–50. <https://doi.org/10.31107/2075-1990-2019-2-37-50>.
4. Ильина И. Е. и др. Анализ эффективности расходов на исследования и разработки в рамках государственных программ // Проблемы прогнозирования. 2018. № 2. С. 130–139.
5. Миндели Л. Э., Остапюк С. Ф., Фетисов В. П. Роль мониторинга в стратегическом планировании научно-технологического развития // Инновации. 2019. № 3 (245). С. 25–32.
6. Мошнякова Я. И. и др. Законодательное регулирование учета результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ // Ведомости УИС. 2021. № 6 (229). С. 45–55.
7. Остапюк С. Ф., Фетисов В. П. Стратегическое управление научной и научно-технической деятельностью: проблемы и решения. Москва: Ин-т проблем развития науки РАН, 2022.
8. Стариков П. П. Учет результатов научно-технической деятельности в единой государственной информационной системе // Информатизация и связь. 2016. № 4. С. 139–143.
9. Ястребова О. К., Карасев О. И. Инструменты финансирования и результаты в сфере НИОКР // Финансовый журнал. 2023. № 4. С. 27–42. <https://doi.org/10.31107/2075-1990-2023-4-27-42>.
10. Flynn T. A. Integration of Project Management Life Cycle (PMLC) and System Development Life Cycle (SDLC) in Accelerated Project Efforts / Global Congress Proceedings, Project Management Institute (PMI), 2007.
11. Hu A. G. Z. Public funding and the ascent of Chinese science: Evidence from the National Natural Science Foundation of China // Research policy. 2020. Vol. 49. Iss. 5. Art. 103983. <https://doi.org/10.1016/j.respol.2020.103983>.
12. Sanchez R. Technology readiness assessment guide // United States Department of Energy. Washington, DC, 2011.

References

1. Bagdasaryan N.A., Belyakov G.P., Batukova L.R. (2020). The experience of strategic planning of scientific and technological development in China and its use in Russian practice. *Rossiya: tendentsii i perspektivy razvitiya – Russia: trends and prospects of development*, 15-2, 33–39 (In Russ).
2. Bogacheva O.V., Smorodinov O.V. (2021). Instruments of financial support for R&D and technology readiness levels. *Financial Journal*, 13 (6), 8–24 (In Russ). <https://doi.org/10.31107/2075-1990-2021-6-8-24>.
3. Bogacheva O.V., Smorodinov O.V. (2019). Topical issues of the organization of state financing of R&D in the OECD countries. *Financial Journal*, 2 (48), 37–50 (In Russ). <https://doi.org/10.31107/2075-1990-2019-2-37-50>.
4. Ilyina I.E. et al. (2018). Analysis of the effectiveness of expenditures on research and development within the framework of government programs. *Problemy prognozirovaniya – Problems of forecasting*, 2, 130–139 (In Russ).
5. Mindeli L.E., Ostapjuk S.F., Fetisov V.P. (2019). The role of monitoring in strategic planning of scientific and technological development. *Innovatsii – Innovations*, 3 (245), 25–32 (In Russ).
6. Moshnyakova Ya.I. et al. (2021). Legislative regulation of accounting for the results of research and development work. *Vedomosti UIS – Bulletin of the Ministry of Internal Affairs*, 6 (229), 45–55 (In Russ).
7. Ostapjuk S.F., Fetisov V.P. (2022). Strategic management of scientific and scientific-technical activities: problems and solutions. Moscow: Institute for Problems of Science Development RAS (In Russ).
8. Starikov P.P. (2016). Accounting of the results of scientific and technical activities in the unified state information system. *Informatizatsiya i svyaz’ – Informatization and communication*, 4, 139–143 (In Russ).
9. Yastrebova O.K., Karasev O.I. (2023). Financing tools and results in the field of R&D. *Financial Journal*, 15 (4), 27–42 (In Russ). <https://doi.org/10.31107/2075-1990-2023-4-27-42>.
10. Flynn T.A. (2007). Integration of Project Management Life Cycle (PMLC) and System Development Life Cycle (SDLC) in Accelerated Project Efforts. Global Congress Proceedings, Project Management Institute (PMI).
11. Hu A.G.Z. (2020). Public funding and the ascent of Chinese science: Evidence from the National Natural Science Foundation of China. *Research policy*, 49 (5), 103983.
12. Sanchez R. (2011). Technology readiness assessment guide. United States Department of Energy: Washington, DC.

Информация об авторе

Татьяна Васильевна Саакян, руководитель Департамента содействия организации бюджетного процесса Научно-исследовательского финансового института Министерства финансов Российской Федерации, г. Москва

Information about the author

Tatyana V. Saakyan, Head of the Department for Assistance to the Organization of the Budget Process, Financial Research Institute, Moscow

Статья поступила в редакцию 04.06.2024
Одобрена после рецензирования 23.07.2024
Принята к публикации 08.08.2024

The article submitted June 4, 2024
Approved after reviewing July 23, 2024
Accepted for publication August 8, 2024