

Предисловие к тематическому выпуску «Финансового журнала»

Предисловие к тематическому выпуску «Финансового журнала», посвященному 10-летию Центра инициативного бюджетирования, согласился и должен был написать Ив Кабанн. Человек, благодаря которому партисипаторное бюджетирование стало заметным социальным явлением во всем мире. Ученый, при поддержке которого инициативное бюджетирование вошло в мировую копилку лучшего опыта партисипации. В нескольких работах Ива последних лет содержался анализ процессов участия граждан в бюджетных решениях в ряде российских регионов¹. Но предисловие, к сожалению, так и не было написано. Ив скоропостижно умер. Этот тематический выпуск журнала посвящается памяти Ива Кабанна, почетного профессора архитектурного колледжа Барлетт, друга России и одного из основоположников партисипаторного бюджетирования.



Ив Кабанн (Yves Cabannes).
Фото из личных материалов В. В. Вагина.

Символично, что в этом номере публикуется статья Мина Чжуана — китайского исследователя, много работавшего с Ивом. Их совместная статья, посвященная особенностям практики партисипаторного бюджетирования в провинции Ченду, до сих пор не утратила своей актуальности². Наш коллега Мин любезно согласился написать для «Финансового

¹ Cabannes Y. *Contributions of Participatory Budgeting to climate change adaptation and mitigation. Current local practices around the world & lessons from the field.* Barcelona: IOPD; Barcelona: UCLG; Dakar: Enda ECOPOP; Paris: FMDV; Surakarta: Kota Kita Foundation; London: UCL / DPU. 2020. 84 p. URL: <https://www.oidp.net/docs/repo/doc792.pdf>; Cabannes Y. *Local democratic innovations expanding the notion of care: Participatory Budgeting as an enabler of care-based local development / 7th Global Report on Local Democracy and Decentralization (GOLD VII) on the Economies of Equality and Care.* UCLG, ODP. 2025. 92 p. URL: https://uclg.org/wp-content/uploads/2025/02/SC_Local-democratic-innovations.pdf.

² Cabannes Y., Zhuang M. *Participatory budgeting at scale and bridging the rural–urban divide in Chengdu.* *Environment and Urbanization.* 2014. 26 (1). P. 257–275.

журнала» обзорный материал о реализации партисипаторного бюджетирования в разных китайских регионах. Благодаря этой публикации у читателя будет возможность представить себе картину развития этой практики в Китае.

Одной из ключевых тем совершенствования гражданского участия в бюджетном процессе в разных странах мира является применение цифровых технологий. Статья сотрудников Центра инициативного бюджетирования НИФИ содержит описание результатов работы, выполненной в 2024 г. в рамках госзадания Минфина России. Многие страны и отдельные города ищут собственные способы применения цифровых технологий в ходе вовлечения граждан в бюджетный процесс. Широко известен опыт Бразилии, Южной Кореи, Узбекистана, а также Мадрида и Парижа по созданию платформенных решений, позволяющих собрать все возможности участия граждан в государственном и муниципальном управлении на одном интернет-портале.

Интересный опыт есть и в субъектах Российской Федерации: Ямало-Ненецком и Ханты-Мансийском автономных округах, Алтайском крае, городе Санкт-Петербурге. К настоящему времени в регионах России реализовано 28 цифровых решений, направленных на расширение гражданского участия. Вместе с тем в большинстве стран, активно развивающих партисипаторное бюджетирование, идет дискуссия о принципах и форматах его цифровизации, поскольку очевидно, что, наряду с упрощением доступа к участию в решении проблем, волнующих граждан, есть риск выхолащивания самой сути непосредственного (партисипаторного) соучастия граждан в управлении.

Сегодня инициативное бюджетирование внедряется не только в России, но и ряде стран Центральной Азии и Закавказья. Центр инициативного бюджетирования НИФИ Минфина России внес весомый вклад во внедрение соответствующих практик в этих странах. В тематическом выпуске публикуется первая в отечественной литературе статья, посвященная особенностям становления инициативного бюджетирования в Узбекистане, Армении, Киргизии, Казахстане.

Две статьи номера посвящены школьному инициативному бюджетированию, которое стремительно распространяется в России и за рубежом. Следует особо отметить тот факт, что мероприятия инициативного бюджетирования вошли в состав Стратегии развития финансовой грамотности и формирования финансовой культуры граждан. Оно все активнее применяется как практико-ориентированное направление финансовой грамотности. В то же время в научной литературе практически нет публикаций, посвященных формированию финансовой культуры школьников и роли инициативного бюджетирования в данном процессе. Статья сотрудников Центра инициативного бюджетирования призвана восполнить существующий пробел.

Санкт-Петербург — один из лидеров инициативного бюджетирования, в частности школьного. Накопленный опыт институционального сопровождения участия школьников в принятии бюджетных решений наверняка будет интересен регионам, выстраивающим свои практики.

Пожалуй, главным итогом проведенной за 10 лет работы Центра инициативного бюджетирования является разработка методологии данной практики — описание механизма, мотивации участников и роли различных процедур участия граждан в процессе принятия бюджетных решений. Этим вопросам посвящено свыше 120 статей и монографий сотрудников центра, 15 всероссийских конференций и ряд международных круглых столов. В проблематику публичных финансов введены новые понятия: инициативное бюджетирование, гражданские финансы, экосистема гражданского участия. Подробное изучение семи циклов мониторинга развития ИБ в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях показало, что оно стало основой для социальной технологии, существенно обогатившей развитие местного самоуправления и территориального общественного самоуправления.

Принцип участия граждан в бюджетном процессе закреплен в Бюджетном кодексе Российской Федерации. Это одна из наиболее значимых бюджетных новаций, осуществленных в России в последние годы. Гражданское участие де-факто делает граждан субъектами бюджетного процесса.

В последние годы инициативное бюджетирование прирастает новыми отраслевыми практиками: в молодежной политике, физкультуре и массовом спорте, поддержке социально ориентированного бизнеса. Можно с полным основанием утверждать, что участие граждан в принятии бюджетных решений распространится в ближайшие годы на новые области экономики и социальной сферы. Свидетельством тому является включение мероприятий инициативного бюджетирования в состав государственных программ и национальных проектов Российской Федерации, в государственные программы и региональные проекты субъектов РФ.

За 10 лет выстроено комплексное сопровождение институционального развития инициативного бюджетирования: сеть проектных центров, семинары и программы повышения квалификации сотрудников органов государственной и муниципальной власти. Появились новые источники его финансирования: краудфандинг, целевые облигации, инициативные платежи граждан и юридических лиц. Сегодня с уверенностью можно утверждать, что инициативное бюджетирование состоялось как новое направление в публичных финансах, весь потенциал которого еще предстоит раскрыть и изучить.

*В. В. Вагин,
руководитель Центра инициативного бюджетирования
НИФИ Минфина России, кандидат философских наук*