



Инициативное бюджетирование в странах Центральной Азии и Закавказья: предпосылки и пути развития

Владимир Владимирович Вагин

E-mail: vagin@nifi.ru, ORCID: 0000-0001-5570-2593

Научно-исследовательский финансовый институт Минфина России, г. Москва, Российская Федерация

Ирина Вениаминовна Петрова

E-mail: petrova@nifi.ru, ORCID: 0000-0001-9913-5770

Научно-исследовательский финансовый институт Минфина России, г. Москва, Российская Федерация

Михаил Владимирович Кураколов

E-mail: mkurakolov@nifi.ru

Научно-исследовательский финансовый институт Минфина России, г. Москва, Российская Федерация

Аннотация

В статье рассмотрен опыт реализации инициативного бюджетирования в ряде стран Центральной Азии и Закавказья, проанализированы процессы вовлечения граждан в бюджетные решения, определены нормативные, финансовые и организационные особенности складывающейся структуры управления данной финансовой инновацией. Эффективное участие граждан способствует формированию более сбалансированных и справедливых бюджетов, отражающих реальные потребности общества.

Развитие инициативного бюджетирования в Республике Узбекистан можно охарактеризовать как динамичное, с особым акцентом на модернизацию и цифровизацию процессов гражданского участия, что позволило значительному числу жителей страны влиять на выбор приоритетов расходования доли средств государственного бюджета. В Кыргызской Республике данный подход оказался весьма плодотворным на уровне местного самоуправления, где граждане активно влияют на распределение ограниченных ресурсов, улучшая качество жизни в своих сообществах. Финансовые органы Республики Армения видят в инициативном бюджетировании способ укрепления доверия между государством и обществом, а также повышения эффективности использования бюджетных средств. Исполнительные органы власти Республики Казахстан, в свою очередь, делают ставку на внедрение передовых технологий, стремясь повысить прозрачность и доступность бюджетных данных для широкого круга пользователей. В большинстве стран Центральной Азии и Закавказья ключевую роль в развитии инициативного бюджетирования играют финансовые органы республиканского и местного уровней.

Статья будет интересна исследователям, специализирующимся на изучении бюджетно-финансовых тенденций и гражданской активности в этих странах.

Ключевые слова: инициативное бюджетирование, партисипаторное бюджетирование, открытый бюджет, вовлечение граждан, бюджет народного участия

JEL: H72, H76, H79, G28, F55, R58

Для цитирования: Вагин В. В., Петрова И. В., Кураколов М. В. Инициативное бюджетирование в странах Центральной Азии и Закавказья: предпосылки и пути развития // Финансовый журнал. 2025. Т. 17. № 2. С. 56–71. <https://doi.org/10.31107/2075-1990-2025-2-56-71>.

© Вагин В. В., Петрова И. В., Кураколов М. В., 2025

<https://doi.org/10.31107/2075-1990-2025-2-56-71>

Initiative Budgeting in Central Asia and Transcaucasia: Prerequisites and Trajectories

Vladimir V. Vagin¹, Irina V. Petrova², Mikhail V. Kurakolov³

¹⁻³ Financial Research Institute, Moscow, Russian Federation

¹ vagin@nifi.ru, <https://orcid.org/0000-0001-5570-2593>

² petrova@nifi.ru, <https://orcid.org/0000-0001-9913-5770>

³ mkurakolov@nifi.ru

Abstract

The article explores the experience of introducing initiative budgeting in a number of Central Asian and Transcaucasian countries. It analyzes citizens' involvement in the process of budgetary decision-making and defines the regulatory, financial, and organizational characteristics of the emerging management structure for this financial innovation. Effective participation of citizens contributes to the formation of more balanced and equitable budgets that reflect the actual needs of society. The development of initiative budgeting in the Republic of Uzbekistan is characterized as dynamic, with a special emphasis on modernization and digitalization of civic engagement processes, allowing a significant part of the population to actively participate in determining the priorities of state budget expenditures. In the Kyrgyz Republic, this approach has proven highly effective at the level of local authorities, where citizens actively influence the allocation of limited resources, thereby improving the quality of life in their communities. The financial authorities of the Republic of Armenia consider initiative budgeting as a means of enhancing public confidence in the government and the efficiency of budgetary resource allocation. The Republic of Kazakhstan, in turn, focuses on the adoption of advanced technologies to increase transparency and accessibility of budgetary data for a wide audience. In most Central Asian and Transcaucasian countries, the key role in the development of initiative budgeting is played by financial authorities at both national and local levels. This article will be of interest to researchers specializing in budgetary and financial trends and civic engagement in these regions.

Keywords: initiative budgeting, participatory budgeting, open budget, citizens' involvement, people's participation budget

JEL: H72, H76, H79, G28, F55, R58

For citation: Vagin V.V., Petrova I.V., Kurakolov M.V. (2025). Initiative Budgeting in Central Asia and Transcaucasia: Prerequisites and Trajectories. *Financial Journal*, 17 (2), 56–71 (in Russ.). <https://doi.org/10.31107/2075-1990-2025-2-56-71>.

© Vagin V.V., Petrova I.V., Kurakolov M.V., 2025

ВВЕДЕНИЕ

Партисипаторное бюджетирование — это механизм вовлечения граждан в процесс принятия решений о распределении части бюджетных средств. Данный механизм позволяет жителям напрямую участвовать в выборе приоритетов финансирования общественно значимых проектов, тем самым укрепляя доверие к местным властям и повышая прозрачность бюджетного процесса. Впервые он был опробован в 1989 г. в бразильском городе Порту-Алегри и с тех пор получил распространение в различных странах мира, интегрировавшись в системы публичного управления [Sabannes, 2014].

Анализ странового опыта показывает разнообразие подходов к внедрению партисипаторного бюджетирования, что обусловлено спецификой финансово-бюджетной системы отдельных стран. Во Франции [Röcke, 2014] и Германии [Ruesch, Wagner, 2013] процесс партисипаторного бюджетирования встроен в систему местного самоуправления и направлен на усиление роли активных граждан в консультировании местных чиновников по вопросам приоритизации бюджетных расходов. В Республике Корея упор сделан на электронную демократию, в рамках которой участие граждан, в том числе в решении вопросов бюджетного финансирования, осуществляется через цифровые платформы [Kim S. et al., 2018].

Партисипаторное бюджетирование в мире служит не только инструментом распределения ресурсов, но и мощным драйвером институциональных изменений. Оно способствует повышению качества управления, укреплению гражданского общества и преодолению социальных разрывов [Shah, 2007]. В условиях растущих вызовов, стоящих перед государствами, партисипаторное бюджетирование становится важной частью комплексного ответа на необходимость повышения прозрачности и подотчетности государственных структур, делая их более открытыми к сотрудничеству с гражданами. Вовлечение населения в бюджетные процессы способствует повышению финансовой дисциплины и снижению уровня коррупции. Страны с активно развивающейся экономикой особенно заинтересованы в подобных инструментах, так как это позволяет укрепить доверие граждан к государственным институтам.

В Республике Узбекистан, Кыргызской Республике, Республике Армения и Республике Казахстан¹ инициативное бюджетирование (далее также — ИБ) начало активно развиваться в последние годы с целью совершенствования системы государственного управления и повышения уровня жизни населения.

В Республике Узбекистан первые шаги в направлении ИБ были сделаны в 2018 г. Инициатива была реализована в рамках реформ, направленных на децентрализацию и расширение участия граждан в управлении местными бюджетами.

В Республике Казахстан внедрение практик инициативного бюджетирования стало активно обсуждаться и реализовываться с 2019 г. Цель данной новации в республике — усиление взаимодействия граждан с местными органами власти, создание инструментов для обсуждения и выбора проектов, которые оказывают существенное влияние на жизнь общин.

В Кыргызской Республике инициативное бюджетирование полномасштабно развернулось в 2024 г. Вовлечение граждан в принятие бюджетных решений позволяет им как предлагать проекты, так и участвовать в их отборе. Важным элементом этой политики является повышение уровня гражданского участия и прозрачности бюджетных процессов.

¹ Здесь и далее среди государств Центральной Азии и Закавказья мы рассматриваем группу из четырех стран: Республика Узбекистан, Кыргызская Республика, Республика Армения и Республика Казахстан.

Республика Армения также приняла меры по реализации инициативного бюджетирования, начиная с 2024 г. Министерство финансов республики внесло дополнение в традиционные формы бюджетных трансфертов муниципалитетам, позволяющее выделять деньги на проекты инициативного бюджетирования.

При изучении опыта инициативного бюджетирования в Республике Узбекистан, Кыргызской Республике, Республике Армения и Республике Казахстан использовалась комплексная методология, сочетающая как качественные, так и количественные методы исследования. Основная цель заключалась в выявлении факторов, способствующих развитию инициативного бюджетирования, а также сопутствующих этой практике вызовов и возможностей.

ПРЕДПОСЫЛКИ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

Республика Узбекистан

Республика Узбекистан за последние десять лет предприняла значительные шаги в реформировании системы общественных финансов в целях приведения ее в соответствие с международными стандартами [Срождидинова, 2023]. Одним из ключевых этапов на этом пути стало принятие Бюджетного кодекса Республики Узбекистан (2013 г.) и внедрение стандартов Международного валютного фонда и Международной финансовой корпорации в бюджетную систему страны (поэтапно с 2010 г.). Большое внимание в этой работе уделяется повышению прозрачности и эффективности управления государственными финансами, что является фундаментальным условием для устойчивого экономического роста и привлечения иностранных инвестиций.

Важным шагом в повышении открытости работы органов власти стало создание электронного правительства (2015 г.), в развитие которого появился Единый портал интерактивных государственных услуг (<https://my.gov.uz/ru>), который позволил гражданам и бизнесу получать доступ к широкому спектру государственных услуг онлайн. Следующим этапом стал переход к новой системе управления государственными финансами в соответствии со Стратегией совершенствования системы управления государственными финансами Республики Узбекистан на 2020–2024 годы².

Махалля — это традиционная форма сообщества, основанная на соседстве и взаимопомощи, которая глубоко укоренена в узбекской культуре [Саидов, 2019]. Она представляет собой единицу территориального общественного самоуправления на местном уровне, регулируемого отдельным законом³. Роль махаллей значительно увеличилась, они становятся естественными каналами для обсуждения, предложения и выбора проектов, что позволяет лучше адаптировать инициативное бюджетирование на уровне местных сообществ.

В последние годы в Республике Узбекистан наблюдается рост активности гражданского общества. Неправительственные организации и инициативные группы начали играть более заметную роль в общественных процессах, что также содействует развитию инициативного бюджетирования [Воронин, 2022].

Для успешной реализации ИБ в Республике Узбекистан НИФИ Минфина России были подготовлены: Дорожная карта реализации Программы развития инициативного бюджетирования; Предложения по внесению изменений в нормативно-правовые акты,

² Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 24.08.2020 № 506 «Об утверждении Стратегии совершенствования системы управления государственными финансами Республики Узбекистан на 2020–2024 годы». URL: <https://lex.uz/docs/4966575>.

³ Закон Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан» от 14.04.1999 № 758-I. URL: <https://lex.uz/docs/86238#92367>.

направленные на создание устойчивой правовой базы; обзор практик ИБ; практические рекомендации по интеграции в государственные программы процедур участия граждан; учебная программа для сотрудников Министерства экономики и финансов Республики Узбекистан, а также специалистов отраслевых министерств.

Особое внимание в 2024 г. было уделено запуску механизма школьного инициативного бюджетирования, которое направлено на развитие навыков гражданской активности среди молодежи и формирование ответственного отношения к общественным ресурсам с раннего возраста.

Кыргызская Республика

Кыргызская Республика начиная с 1990-х гг. предприняла ряд стратегических шагов для реформирования системы общественных финансов в целях соответствия международным стандартам⁴. Эти усилия охватывают различные аспекты управления государственными финансами, включая прозрачность, эффективность и подотчетность финансовых операций. Одним из ключевых нормативных актов в данном процессе стала Стратегия развития управления государственными финансами в Кыргызской Республике на 2017–2025 годы⁵.

Инициативное бюджетирование в Кыргызской Республике как подход к более активному вовлечению граждан в процесс принятия решений имеет свои предпосылки и особенности. В последние десятилетия в Республике Кыргызстан проводилась политика децентрализации, что создавало благоприятные условия для активизации местного самоуправления. Данная стратегия предусматривала делегирование определенных полномочий и ресурсов от центральной власти к местным административным единицам, таким как айыл окмоту (сельские советы) [Адамбеков, 2023] и городские мэрии. Это создало условия для того, чтобы местные органы могли учитывать потребности и мнения граждан в процессе планирования и распределения бюджетных средств. В Кыргызской Республике местное самоуправление осуществляется через местные кенешы (советы), которые избираются населением, а также айыл окмоту, мэрии городов как исполнительные органы местного самоуправления⁶. Эти органы наделены полномочиями по управлению муниципальной собственностью, разработке и реализации местных бюджетов, а также решению вопросов в сфере образования, здравоохранения, культуры, благоустройства и в других областях, непосредственно влияющих на качество жизни граждан [Джумалиева, 2011]. Местное самоуправление в муниципалитетах и сельских советах играет важную роль в жизни граждан, предоставляя базовые услуги и управляя местными бюджетами [Жапаров, 2021]. Такая структура управления создает возможности для инициативного бюджетирования, так как местные органы власти могут непосредственно взаимодействовать с гражданами и оперативно реагировать на их нужды.

Кыргызская Республика — страна с разнообразной этнокультурной структурой и значительным числом сельских жителей [Шукурбекова, 2016], которые традиционно участвуют в совместных обсуждениях и принятии решений через механизмы общественных собраний. Это исторически обусловленное стремление к консенсусу и коллективным действиям также содействует успешному внедрению инициативного бюджетирования.

⁴ Партнерство «Открытое Правительство». Кыргызская Республика. Национальный план действий по построению Открытого Правительства в Кыргызской Республике на 2018–2020 годы. URL: <https://platforma.kg/wp-content/uploads/2019/11/Natsionalnyj-plan-dejstvij.pdf>.

⁵ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 22.12.2016 № 696. URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=92821&ysclid=m5h5aa0f8717529527.

⁶ Закон Кыргызской Республики «О местной государственной администрации и органах местного самоуправления» от 20.10.2021 № 123. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/112302/edition/1832/ru?ysclid=m6fj6db13b36888727>.

Для распространения ИБ в Кыргызской Республике применяется комплексный подход, включающий как аналитические, так и практические инструменты. В аналитических материалах представлен детальный обзор текущих механизмов участия граждан в государственном и муниципальном управлении, выявлены ключевые барьеры и возможности для их преодоления. Это позволяет сформировать четкое понимание существующих проблем и определить направления дальнейшего совершенствования системы.

Программа инициативного бюджетирования представляет собой стратегический документ, в котором сформулированы цели, задачи и этапы реализации данной инициативы. В нем обозначены как краткосрочные, так и долгосрочные меры, направленные на вовлечение граждан в процесс принятия решений, на повышение прозрачности и эффективности использования бюджетных средств. Программа предусматривает создание системы мониторинга и оценки результатов, что позволит своевременно корректировать подходы и достигать поставленных целей. Для обеспечения эффективной работы органов государственной и местной власти, а также территориального самоуправления разработаны информационные и методические материалы, адаптированные как для офлайн, так и для онлайн-форматов. Эти материалы включают в себя руководства, инструкции, примеры успешных практик и рекомендации по взаимодействию с гражданами. Параллельно с этим осуществляются меры по информированию населения о возможностях участия в инициативном бюджетировании, что способствует повышению осведомленности граждан и их активному вовлечению в процесс принятия решений.

Республика Армения

Республика Армения достигла значительных результатов в реформировании системы общественных финансов, направленном на приведение ее в соответствие с международными стандартами⁷. Основой этих преобразований стало принятие ряда ключевых нормативных актов и внедрение комплексных бюджетных реформ. С 2019 г. в Республике Армения реализуется Стратегия реформирования системы управления государственными финансами⁸, элементами которой являются: целесообразное, экономное и результативное применение государственных ресурсов; переход к системе стратегического планирования ради повышения целенаправленности расходов; увеличение доли ресурсов, направляемых на развитие человеческого капитала, инфраструктуру и рост капитальных вложений.

Инициативное бюджетирование в Республике Армения развивается благодаря ряду предпосылок, связанных с национальными особенностями системы управления. Армения с давних времен славится своими сообществами, опирающимися на тесные социальные связи. Это создает благоприятную почву для инициативного бюджетирования, в рамках которого группы граждан активно участвуют в решении общественных вопросов и распределении бюджетных средств.

В Республике Армения наблюдается постепенная децентрализация управления, местные органы власти получают все больше полномочий, что делает их более открытыми к инициативам, исходящим от граждан. Подобная система помогает реализовывать проекты, которые устраивают как местные власти, так и жителей.

С каждым годом уровень гражданской активности в Армении повышается, так же как и уровень образования населения. Это ведет к лучшему пониманию людьми процессов

⁷ Action Document for Public Finance Policy Reform Programme in Armenia. URL: https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/system/files/2017-03/eni_2015_c2015_7149_public_finance.pdf.

⁸ В Ереване началось обсуждение на тему реформ в сфере управления финансами. URL: <https://armenpress.am/ru/article/1001875>; В результате реформ увеличится эффективность управления государственными расходами: правительство утвердило стратегию реформ системы управления государственными финансами на 2019–2023 гг. URL: <https://www.gov.am/ru/news/item/9596/>.

разработки и исполнения государственного и местного бюджетов. Активные граждане выражают интерес к определению направлений расходов государственного бюджета, объемам налоговых поступлений и стремятся принять участие в процессе распределения ресурсов.

Развитие цифровых технологий способствует прозрачности процессов и улучшает коммуникацию между гражданами и властями. В Армении все больше муниципалитетов используют цифровые инструменты, что упрощает сбор предложений от граждан и делает процесс обсуждения более открытым и доступным. Для успешного внедрения инициативного бюджетирования в Республике Армения были разработаны дополнительные меры, направленные на укрепление институциональной основы и повышение уровня вовлечения граждан в процесс принятия бюджетных решений.

Особое внимание уделено созданию системы мониторинга и оценки эффективности внедряемых практик, что позволит своевременно выявлять и устранять возникающие проблемы, а также адаптировать подходы к местным условиям. Важным аспектом является развитие образовательных и информационных программ, направленных на повышение осведомленности граждан о возможностях инициативного бюджетирования. В рамках этого направления осуществляется проведение обучающих семинаров, тренингов и кампаний по информированию населения, а также разработка методических материалов для представителей местных органов власти и общественных организаций. Кроме того, для обеспечения устойчивости и масштабируемости инициативного бюджетирования обсуждаются меры по интеграции его принципов в программные и стратегические документы, цифровизации процессов, включая разработку специализированных платформ для сбора и анализа данных, а также для обеспечения обратной связи с гражданами⁹.

Республика Казахстан

В Республике Казахстан были созданы значительные предпосылки для успешной реализации инициативного бюджетирования; это прежде всего касается упорядочения нормативно-правового и организационного обеспечения функционирования системы органов власти и укрепления системы местного самоуправления [Жанузакова, 2021], благодаря чему страна смогла использовать данный механизм для повышения эффективности управления и участия граждан в распределении государственных ресурсов.

Важным аспектом стали и усилия государства по децентрализации управления. Переход на систему управления, когда большее число полномочий передано местному уровню власти, способствовал перераспределению полномочий и финансов в пользу муниципалитетов, что позволило местным органам власти быть ближе к населению и принимать во внимание их потребности и предложения.

РЕАЛИЗАЦИЯ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

Республика Узбекистан

Инициативное бюджетирование в Республике Узбекистан стало приобретать все большее значение в последние несколько лет, во время которых был принят ряд нормативных актов, направленных на поддержку этой важной инициативы. основополагающим документом, регулирующим внедрение инициативного бюджетирования, является Постановление Президента Республики Узбекистан от 22.08.2018 № ПП-3917 «О мерах по обеспечению открытости бюджетных данных и активного участия граждан в бюджетном процессе»¹⁰.

⁹ Armenia. Handbook on Transparency and Citizen Participation. URL: <https://rm.coe.int/handbook-arm-eng/168078a58c/>.

¹⁰ URL: <https://lex.uz/ru/docs/3879207>.

В последующие годы были приняты еще четыре постановления Президента Республики Узбекистан, способствующие поддержанию и активизации инициативного бюджетирования в стране¹¹. Безусловно, тот факт, что ИБ в Республике Узбекистан регулируется нормами президентских постановлений, придает ему должный статус. Непосредственное участие в нормативном обеспечении процесса регулирования инициативного бюджетирования принимает Кенгаш Сената Олий Мажлиса (Сенат Парламента)¹².

Новацией последних лет стало появление отраслевых направлений инициативного бюджетирования в Республике Узбекистан. Бюджетные средства, направляемые на проекты ИБ, интегрированы в финансовое обеспечение национальных программ по ремонту внутрипоселенческих дорог (проект «Менинг йулим») [Юлдашева, 2023], развитию озелененных пространств (проект «Менинг богим») и развитию общего образования (проект «Менинг мактабим») ¹⁴.

Важной особенностью инициативного бюджетирования в Республике Узбекистан является привязка к постоянным источникам доходов:

- 1) 5% утвержденных общих расходов бюджетов районов и городов;
- 2) 30% дополнительных доходов бюджетов Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента направляются на реализацию проектов, сформированных на основе общественного мнения посредством портала «Открытый бюджет» [Срождиддинова, 2023].

Таблица 1

Общий объем бюджетных средств, направленных на реализацию проектов инициативного бюджетирования в Республике Узбекистан

Год	Направлено, всего (млрд сумов)	Эквивалент в рублях (млрд)
2021	530,0	3,6
2022	2 681,5	16,8
2023	5 010,8	36,4
2024	5 662,2	44,6
Всего	13 884,5	101,4

Источник: составлено авторами по данным Министерства экономики и финансов Республики Узбекистан. URL: <https://www.imv.uz/en>.

Республика Узбекистан выделила значительные бюджетные средства для поддержания инициативного бюджетирования. Начиная с 2021 г. общая сумма средств из республи-

¹¹ Постановление Президента Республики Узбекистан от 13.04.2021 № ПП-5072 «О дополнительных мерах по обеспечению активного участия граждан в бюджетном процессе». URL: <https://lex.uz/docs/5370822>; Постановление Президента Республики Узбекистан от 22.09.2021 № ПП-5250 «О мерах по дальнейшему расширению финансирования мероприятий, сформированных на основе общественного мнения посредством информационного портала “Открытый бюджет”». URL: <https://lex.uz/docs/5651411>; Постановление Президента Республики Узбекистан от 25.10.2022 № ПП-409 «О мерах по расширению масштаба финансирования проектов, формируемых на основе общественного мнения». URL: <https://lex.uz/docs/6251484>; Постановление Президента Республики Узбекистан от 10.04.2023 № ПП-117 «О мерах по дальнейшему совершенствованию практики инициативного бюджетирования и поддержке активных махалей». URL: <https://lex.uz/ru/docs/6429855>.

¹² Постановление Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 22.04.2021 № 213-IV «Об обеспечении участия населения в расходовании местных бюджетов». URL: <https://lex.uz/uz/docs/5413820>; Постановление Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 29.07.2024 № ПС-787-IV «О проведении инициативных бюджетных процессов и внесении изменений в Положение о процедурах финансирования». URL: <https://lex.uz/uz/docs/6790173>; Постановление Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 05.12.2024 № ПС-10-V «О мерах по реализации проекта “Моя школа”». URL: <https://lex.uz/uz/docs/7261421>.

¹³ Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 26.03.2024 № 156 «Об утверждении Положения о порядке формирования и финансирования проектов “Мой сад”, разработанных на основе общественного мнения». URL: <https://lex.uz/docs/6863073>.

¹⁴ Постановление Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 05.12.2024 № ПК-10-V «О мерах по реализации проекта “Менинг мактабим”». URL: <https://lex.uz/docs/7261421>.

канского бюджета, направленных на финансирование проектов, сравнима с расходами бюджета на пособия, материальную помощь и компенсации для граждан страны. Общий объем средств, выделяемый ежегодно в Республике Узбекистан на ИБ, приближается к объему средств в Российской Федерации (58,5 млрд руб. в 2024 г.)¹⁵.

В стране осуществляется общественный контроль за ходом реализации проектов: движение «Юксалиш» проводит мониторинг реализации проектов и анализ официальной информации¹⁶. Благодаря усиленным мерам по внедрению инициативного бюджетирования на уровне махаллей с 1 января 2024 г. формируется система «Махаллинский бюджет»¹⁷. Часть доходов от налогов, поступающих в бюджеты городов и районов, было запланировано направить в фонды махаллей для решения социально-экономических задач¹⁸.

На портале OpenBudget Министерства экономики и финансов Республики Узбекистан функционирует «единое цифровое окно» для заявок на финансирование проектов, ведется мониторинг хода их реализации. Различными цветами — от нейтральных до красных, тревожных — окрашивается оценка состояния проектов на различных этапах их осуществления. Функционал портала OpenBudget обеспечивает полный цикл этапов ИБ — от публикации информации о проектах и выдвижении до формирования отчетности. Голосование за проекты также осуществляется электронно: через портал в разделе «Инициативное бюджетирование», через специальное мобильное приложение и через Telegram-бот. Особенности голосования за проекты инициативного бюджетирования в Республике Узбекистан:

1) принцип «один человек — один голос»: гражданин может проголосовать только один раз, независимо от количества SIM-карт, зарегистрированных на его имя (с 2024 г.)¹⁹;

2) идентификация голосующего: система интегрирована с базой данных SIM-карт, что позволяет идентифицировать личность голосующего и предотвращать дублирование голосов.

Таблица 2

Динамика гражданской активности при голосовании за проекты инициативного бюджетирования в Республике Узбекистан

Год	Направление	Количество голосов, ед.		Количество проектов-победителей, ед.
		I сезон	II сезон	
2021	«Инициативный бюджет»	1 149 499		22 966
2022	«Инициативный бюджет»	6 689 216	7 822 541	77 946
	«Мой путь»	1 961 848		380
2023	«Инициативный бюджет»	16 129 764	18 115 085	67 170
	«Мой путь»	8 093 918		514
2024	«Инициативный бюджет»	11 735 749	9 081 610	52 261
	«Мой сад»	53 048		215
	«Мой детский сад»	1 472 070		77

Примечание: с 2022 г. голосование проводится в течение двух сезонов.

Источник: составлено авторами по данным портала «Открытый бюджет». URL: <https://openbudget.uz/home>.

¹⁵ Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях. С. 4. URL: https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2024/09/main/Doklad_IB_2024_web.pdf.

¹⁶ «Инициативный бюджет» — 2023: результаты общественного мониторинга. URL: <https://yuz.uz/ru/news/initiativny-byudjet-2023-rezultat-obestvennogo-monitoringa>.

¹⁷ Постановление Президента Республики Узбекистан от 11.09.2023 № ПП-300 «О мерах по качественной и своевременной реализации Стратегии “Узбекистан — 2030” в 2023 году». URL: <https://lex.uz/uz/docs/6600415>.

¹⁸ На «Инициативный бюджет» в 2024 году выделят 10 трлн сумов, «Махаллинский бюджет» внедряют во всех районах. URL: <https://www.gazeta.uz/ru/2023/09/12/initiative-budget/>.

¹⁹ В Узбекистане стартует этап голосования по проектам «Инициативного бюджета». URL: <https://vzglyad.uz/ru/post/2024/03/13/open-budget>.

Инициативное бюджетирование в Республике Узбекистан направлено на активное вовлечение граждан всех возрастов и социальных групп, включая молодежь, пенсионеров и жителей отдаленных сельских районов: в махаллях создаются мобильные группы и «Уголки инициаторов», которые помогают гражданам участвовать в процессе и предлагать свои идеи²⁰.

Одной из ключевых проблем развития ИБ является недостаточная информированность населения о механизмах инициативного бюджетирования. Многие граждане по-прежнему не имеют полного представления о том, как они могут участвовать в процессе принятия бюджетных решений, что снижает их активность и инициативность.

Важной задачей остается развитие института публичных слушаний и обсуждений. На практике часто возникают случаи, когда результаты таких собраний оказываются формальными, без реального влияния граждан на распределение бюджетных средств. Это может быть связано с недостаточной подготовкой участников, отсутствием навыков модерации, а также с бюрократической закрытостью некоторых процессов.

Кроме того, значительным вызовом остается необходимость повышения прозрачности и подотчетности в использовании бюджетных средств. Недостаточный контроль и слабые механизмы обратной связи могут привести к неэффективному использованию ресурсов и вызвать недоверие со стороны граждан.

Кыргызская Республика

В стране активно функционируют органы местного самоуправления, которые играют ключевую роль в управлении общественными делами, обеспечивая прозрачность и подотчетность в принятии решений [Добрецова (ред.), 2012]. С 2015 г. в Кыргызской Республике проводится отбор и финансирование проектов с использованием долевых (стимулирующих) грантов, чтобы поддержать социально-экономическую активность местного самоуправления. Согласно Положению, «стимулирующие (долевые) гранты — денежные средства, предоставляемые из республиканского бюджета исполнительным органам местного самоуправления на проектно-конкурсной основе с долевым участием местных бюджетов и иных привлеченных средств для реализации программ социально-экономического развития территорий»²¹.

В 2019 г. было принято Типовое положение о порядке отбора и финансирования местных инициатив органами местного самоуправления. Под местными инициативами в момент принятия данного нормативно-правового акта понимались «проект, идея и иные инициативы, направленные на решение одного или нескольких вопросов местного значения и иницилируемые членами местного сообщества, их объединениями, иными физическими и юридическими лицами»²². В конце 2019 г. в 15 муниципалитетах Ошской, Нарынской и Чуйской областей стартовала пилотная реализация местных инициатив. В развитие практики вовлечения граждан в управление расходной частью бюджетов в 2024 г. Кабинетом Министров Кыргызской Республики принят ряд постановлений. В частности, для исполнения поручения Президента Кыргызской Республики о внедрении

²⁰ Инициативный бюджет: новый подход к решению социальных проблем на местах. URL: https://imrs.uz/publications/articles-and-abstracts/open_budget.

²¹ Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения об отборе и финансировании проектов за счет стимулирующих (долевых) грантов и Инструкции по подготовке и реализации проектов» от 21.04.2015 № 230. URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=76094&ysclid=m5h6f7dy7115712177.

²² Приказ Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики от 05.09.2019 № 01-18/84. URL: <https://vap.kg/ru/activities/legislation/>.

системы государственного субсидирования инициатив местного сообщества, направленной на реализацию наиболее важных для городов и сельских населенных пунктов проектов по благоустройству территорий и улучшению условий проживания местного населения²³, была утверждена Программа государственного субсидирования инициатив местного сообщества Кыргызской Республики на 2024–2027 годы²⁴, а также процедура проведения конкурса на оказание поддержки молодежных инициатив в рамках государственных и муниципальных программ, направленных на воспитание гражданственности и патриотизма, духовно-нравственное воспитание, интеллектуальное, творческое и физическое развитие, формирование здорового образа жизни, на содействие удовлетворению образовательных потребностей молодежи²⁵.

Республика Армения

2 ноября 2023 г. Правительство Республики Армения приняло Постановление № 1890–Н, которое регламентирует порядок предоставления субсидий общинам из республиканского бюджета для реализации программ, формируемых в рамках инициативного бюджетирования. В документе прописаны основные правила, касающиеся отбора проектов и процедуры предоставления субсидий, с учетом внесения, обсуждения и прямого голосования по предложениям к бюджетным программам с непосредственным участием граждан. В 2024 г. в рамках пилотирования в четырех общинах (Аштарак в области Арагацотн, Абовян в Котайкской области, Джермук в Вайоцзорской области и Армавир в Армавирской области)²⁶ была выделена сумма в 500,0 млн драмов (порядка 123,0 млн руб.) из республиканского бюджета. Предложения, поданные жителями и одержавшие победу в голосовании, преимущественно связаны с оросительными системами, обустройством детских площадок, асфальтированием дорог и усовершенствованием инфраструктуры. Система отбора проектов предусмотрена в онлайн-режиме на сайтах местных органов самоуправления²⁷.

Финансовая модель бюджетного обеспечения проектов партисипаторного бюджетирования интегрирована в систему межбюджетных трансфертов, с 2025 г. предполагается выделить бюджетные средства в размере 1,0 млрд драмов (порядка 250,0 млн руб.)²⁸ на реализацию проектов инициативного бюджетирования в 21 муниципалитете.

Республика Казахстан

Впервые о необходимости вовлечения граждан в процесс эффективного использования средств государственного бюджета было сказано в выступлении Главы государства Касым-Жомарта Токаева на расширенном заседании Правительства Республики

²³ Указ Президента Кыргызской Республики от 18.10.2022 УП № 350 «О дальнейших мерах по совершенствованию административно-территориального устройства и развитию регионов Кыргызской Республики». URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/434830/edition/1287220/ru?ysclid=m6kh3o6r8f863763493>.

²⁴ Постановление от 25.09.2024 № 586 «Об утверждении Программы государственного субсидирования инициатив местного сообщества Кыргызской Республики на 2024–2027 годы». URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38730981&pos=3;-70#pos=3;-70.

²⁵ Постановление от 30.09.2024 № 595 «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса на оказание государственной поддержки молодежных инициатив в соответствии с целевыми государственными и муниципальными программами». URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36275968.

²⁶ Процесс партисипаторного бюджетирования на уровне сообщества. URL: https://minfin.am/ru/page/ru_participatory_1.

²⁷ Program of joint budgeting of projects proposed by community residents launched in Armenia. URL: https://arka.am/en/news/society/program_of_joint_budgeting_of_projects_proposed_by_community_residents_launched_in_armenia/.

²⁸ Чиновник: Численность сотрудников госаппарата Армении сократится на 4%. URL: <https://news.am/rus/news/858935.html>.

Казахстан²⁹. Уже в 2019 г. в городах Астана и Алматы был запущен «Бюджет народного участия» — первая практика вовлечения граждан в распределение части бюджетных средств, предусмотренных в рамках финансирования жилищно-коммунального хозяйства на благоустройство и озеленение городских общественных пространств. В 2020 г. инициатива была распространена на все города, обладающие статусом областного значения. В сентябре 2022 г. Президент Республики Казахстан сообщил о решении расширить программу «Бюджет народного участия» на города районного значения.

В результате поэтапного расширения этой формы гражданского участия в реализации бюджетных расходов в 2024 г. «Бюджет народного участия» действует почти во всех городах страны с населением более 10 000 человек. Финансовое обеспечение из местного бюджета составляет не менее 10% годового объема расходов бюджета, планируемых по функциональной группе 07 «Жилищно-коммунальное хозяйство»³⁰. Нормативно практика обеспечивается Приказом Министра финансов Республики Казахстан от 31.10.2014 № 470 «Об утверждении Правил разработки местных бюджетов»³¹.

Для активного вовлечения населения в «Бюджет народного участия» внедрен одноименный модуль на Единой платформе интернет-ресурсов государственных органов Республики Казахстан³².

По смыслу и содержанию практика имеет явное сходство с федеральным проектом «Формирование комфортной городской среды» в Российской Федерации. Отличие заключается в уровне бюджетного обеспечения: в Российской Федерации практика обеспечивается федеральным бюджетом при софинансировании из бюджетов субъектов Российской Федерации, в Республике Казахстан — местным бюджетом. В практике участвуют только совершеннолетние граждане, достигшие 18 лет (ст. 14-10 правил разработки проектов местных бюджетов). Отдать голос за проект гражданин может только в электронной форме или на сходах местного сообщества (ст. 14-1 правил разработки проектов местных бюджетов), приоритетными являются проектные предложения с возможностью их реализации в течение одного финансового года (ст. 14-7 правил разработки проектов местных бюджетов)³³.

Говоря о проблемах и вызовах, с которыми сталкивается страна при реализации инициативного бюджетирования, нужно упомянуть следующее.

1. Цифровизация, а именно необходимость верификации голоса в онлайн-голосовании электронной цифровой подписью, стала барьером для участия граждан в программе «Бюджет народного участия» [Алейник, 2021].

2. Не всегда информация о «Бюджете народного участия» является открытой.

3. Не ведется открытая статистика о количестве голосов, поданных за проекты, участвующие в этой программе.

4. Не хватает средств на реализацию практики в малых городах.

5. Относительная простота оформления проектной заявки в последующем может повлечь проблемы при составлении сметы или проектной документации, что влияет на сроки реализации проекта [Айдаргазина и др., 2024].

²⁹ Выступление Главы государства Касым-Жомарта Токаева на расширенном заседании Правительства Республики Казахстан. 15 июля 2019 г. URL: https://www.akorda.kz/ru/speeches/internal_political_affairs/in_speeches_and_addresses/vystuplenie-glavy-gosudarstva-k-tokaeva-na-rasshirennom-zasedanii-pravitelstva.

³⁰ О бюджете народного участия. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/minfin/press/news/details/579289?lang=ru>.

³¹ URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14E0009950>.

³² О бюджете народного участия. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/minfin/press/news/details/579289?lang=ru>.

³³ URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14E0009950>.

РОЛЬ МИНФИНА РОССИИ В РАЗВИТИИ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН, КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ И РЕСПУБЛИКЕ АРМЕНИЯ

Министерство финансов Российской Федерации и Научно-исследовательский финансовый институт Минфина России (НИФИ Минфина России) активно занимаются поддержкой инициативного бюджетирования в Республике Узбекистан, Кыргызской Республике и Республике Армения. Эта деятельность охватывает обширный спектр научно-практической и образовательной работы. Основой для этого служат мероприятия, предусмотренные соглашениями между Министерством финансов Российской Федерации и финансовыми органами Республики Узбекистан, Кыргызской Республики и Республики Армения, направленные на оказание методической поддержки в управлении государственными финансами. В рамках научно-практических мероприятий в Республике Узбекистан выпущено два сборника материалов о проблемах и особенностях инициативного бюджетирования в Узбекистане и за рубежом.

Основная цель работ по разворачиванию инициативного бюджетирования заключается в содействии повышению эффективности управления государственными финансами в этих странах. Важную роль в поддержке участия граждан в бюджетных решениях Республики Узбекистан, Кыргызской Республики и Республики Армения играет консультационное сопровождение инициативного бюджетирования. Эксперты Центра инициативного бюджетирования НИФИ Минфина России предоставляют свои рекомендации по созданию нормативно-правовой базы, организуют тренинги и выездные встречи для изучения практического опыта внедрения ИБ. Благодаря такому многоуровневому подходу становится возможным не только запуск, но и развитие программ инициативного бюджетирования, что способствует повышению прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств в Республике Узбекистан, Кыргызской Республике и Республике Армения.

Важным аспектом деятельности является проведение международных круглых столов, которые организуются для обмена мнениями и обсуждения лучших международных практик в области ИБ. Эти мероприятия позволяют не только выявить потенциальные проблемы и барьеры в разработке и внедрении подобных программ, но и предложить пути их преодоления. Участники из Республики Узбекистан, Кыргызской Республики, Республики Армения и Республики Казахстан активно вовлекаются в дискуссию, получая возможность адаптировать передовой международный опыт к своим национальным условиям и законодательным требованиям. 17 октября 2024 г. в НИФИ Минфина России прошел второй круглый стол на тему «Инициативное бюджетирование: развиваем вместе»³⁴, в котором приняли участие представители стран Центральной Азии, России и Закавказья. В мероприятии участвовали руководители и специалисты финансовых органов, органов государственной и местной власти, а также эксперты и ученые из научных и образовательных учреждений Российской Федерации, Республики Узбекистан, Кыргызской Республики, Республики Армения и Республики Казахстан.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Одной из ключевых причин, способствующих успеху инициативного бюджетирования в Республике Узбекистан, Кыргызской Республике, Республике Армения и Республике Казахстан, являются национально-культурные особенности названных стран. Вместе

³⁴ Первый международный круглый стол состоялся в г. Ташкенте, Республика Узбекистан, 9–10 октября 2023 г. В Узбекистане отметили вклад НИФИ в развитие инициативного бюджетирования в республике. URL: <https://www.nifi.ru/ru/category-of-news-archive/69-novosti-nifi/2359-v-uzbekistane-otmetili-vklad-nifi-v-razvitie-initsiativnogo-byudzhetirovaniya-v-respublike>.

с тем применение современных решений — лучшего мирового опыта цифровых платформ и онлайн-голосований — сделало процесс более доступным и понятным для граждан.

Например, в Республике Узбекистан внедрение портала «Открытый бюджет» позволяет жителям всей страны дважды в год участвовать в обсуждениях и голосованиях за приоритетные проекты, что значительно увеличило число участников и способствовало более прозрачному распределению части средств местных бюджетов.

В Кыргызской Республике акцент сделан на усиление роли местных сообществ в принятии бюджетных решений. Благодаря этому жители страны получили возможность самостоятельного выбора проектов, которые оказывают непосредственное влияние на их повседневную жизнь.

В Республике Армения инициативное бюджетирование рассматривается как инструмент демократизации управления и повышения прозрачности государственных расходов. Акцент на вовлечение гражданского общества в процесс принятия решений стал неотъемлемой частью стратегий по реализации государственной политики на местном уровне.

Одним из наиболее важных аспектов при внедрении инициативного бюджетирования в различных странах является учет культурных, социальных и экономических особенностей. Это позволяет не только использовать лучшие практики зарубежных стран, но и адаптировать их в соответствии с местными условиями.

Например, в странах Центральной Азии, где сильны традиции общинного самоуправления и коллективного принятия решений, важно укреплять доверие между властью и населением через прозрачное и открытое обсуждение бюджетных вопросов на местном уровне. Осведомленность населения о процессе распределения бюджетных средств, а также о механизмах принятия решений играет ключевую роль в их участии и заинтересованности в проектах инициативного бюджетирования.

Наконец, нельзя переоценить важность устойчивого и долгосрочного планирования в этой сфере. Государственные стратегии и программы должны не только учитывать краткосрочные задачи по вовлечению граждан в процесс принятия бюджетных решений, но и опираться на долгосрочные цели для укрепления институциональной структуры, которая будет поддерживать развитие инициативного бюджетирования. Создание платформ для постоянного диалога между государством и обществом, а также внедрение инновационных технологий для усиления прозрачности и контроля за выполнением проектов станут важными шагами на пути к успешной реализации данных инициатив.

Список источников

1. Адамбеков А. Д. Анализ современной ситуации местного самоуправления в Кыргызской Республике // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2023. № 3. С. 59–62. <https://doi.org/10.26104/NNTIK.2023.29.41.011>.
2. Алейник Е. В., Казак О. Г. Диджитализация процедуры партисипаторного бюджетирования: возможности и угрозы / «Цифровой Левиафан»: трансформация государства, общества и институтов в эпоху диджитализации: сборник материалов международной молодежной онлайн-дискуссии. Минск: БГУ, 2021. С. 11–15. URL: http://edoc.bseu.by:8080/bitstream/edoc/87998/1/Aleynik_E.V._s_11_15.pdf.
3. Воронин С. А. и др. Инициативное бюджетирование в Республике Узбекистан: накопленный потенциал и перспективы его развития / Россия: Тенденции и перспективы развития. Ежегодник. Материалы XIII Международной научно-практической конференции, Курск, 3–4 июня 2022 г. Москва: Институт научной информации по общественным наукам РАН, 2022. С. 204–212.
4. Джумалиева Э. Б., Келдибеков А. К. Роль местных бюджетов в развитии региональной экономики Кыргызской Республики // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2011. № 10. С. 71–74.
5. Жанузакова Л. Т. Правовые основы обеспечения развития института местного самоуправления в Республике Казахстан на современном этапе // Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. 2021. № 4 (67). С. 21–30.

6. Жапаров Т. Т. Совершенствование деятельности органов местного самоуправления в бюджетных процессах в Кыргызской Республике // Вестник Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики. 2021. № 28. С. 58–63.
7. Айдаргазина Ю. В. и др. Комплексное исследование реализации Бюджета народного участия в Республике Казахстан: [аналитический отчет]. Павлодар: ИП «Примо», 2024. 94 с. URL: <https://decenta.kz/wp-content/uploads/2024/10/КОМПЛЕКСНОЕ-ИССЛЕДОВАНИЕ-REALIZATSII-BYUDZHETA-NARODNOGO-UCHASTIYA-V-RESPUBLIKE-KAZAHSTAN-1.pdf>.
8. Саидов С. Ш. Основа сохранения традиционных ценностей в узбекистанском обществе (на примере махалли) / Традиционные общества: неизвестное прошлое: Материалы XV Международной научно-практической конференции. Под ред. П. Б. Уварова. Челябинск: Южно-Уральский государственный гуманитарно-педагогический университет, 2019. С. 105–109.
9. Срождинова З. Х. Система государственных финансов: реформа управления, направления совершенствования в Республике Узбекистан // Финансовый журнал. 2023. Т. 15. № 3. С. 122–142. <https://doi.org/10.31107/2075-1990-2023-3-122-142>.
10. Шукурбекова Б. К., Ибраимова Г. И. Сравнение возрастной структуры населения в региональном разрезе Кыргызской Республики: тенденции и перспективы // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2016. № 6. С. 118–123.
11. Юлдашева Н. В. Организационные и институциональные механизмы реализации проекта «Моя дорога» в местных бюджетах Республики Узбекистан // Theoretical & Applied Science. 2023. № 2 (118). С. 481–486. <https://doi.org/10.15863/TAS.2023.02.118.37>.
12. Добрецова Н. (ред.). «Я могу!»: усиление участия молодежи в процессе принятия решений на местном уровне. Аналитические записки по результатам реализации Проекта «Усиление участия молодежи в процессе принятия решений на местном уровне». Нарын — Каракол — Ош — Бишкек, сентябрь 2011 г. — август 2012 г. 2012. 36 с. URL: https://dpi.kg/upload/file/Molod_web_RUS.pdf.
13. Cabannes Y. Contribution of Participatory Budgeting to provision and management of basic services: Municipal practices and evidence from the field. IIED, 2014. 69 p. URL: <https://www.iied.org/10713iied>.
14. Kim S. et al. Citizen participation and public trust in local government: The Republic of Korea case // OECD Journal on Budgeting. 2018. Vol. 18. Iss. 2. <https://doi.org/10.1787/budget-v18-2-en>.
15. Röcke A. Framing Citizen Participation Participatory Budgeting in France, Germany and the United Kingdom. London: Palgrave Macmillan, 2014.
16. Ruesch A., Wagner M. Participatory Budgeting in Germany: Citizens as Consultants. 2013. URL: https://www.bpb.de/system/files/dokument_pdf/German_PB_final_engl1.pdf.
17. Shah A. (ed.). Participatory Budgeting (Vol. 1 of 2). Public Sector Governance and Accountability series. Washington, DC: World Bank, 2007. <http://documents.worldbank.org/curated/en/635011468330986995>.

References

1. Adambekov A.D. (2023). Analysis of the current situation of local self-government in the Kyrgyz Republic. *New technologies and innovations of Kyrgyzstan*, 3, 59–62 (in Russ.). <https://doi.org/10.26104/NNTIK.2023.29.41.011>.
2. Aleinik E.V., Kazak O.G. (2021). Digitalization of the participatory budgeting procedure: opportunities and threats. N.Yu. Veremeev, O.G. Kazak (ed.). «Digital Leviathan»: Transformation of the state, society and institutions in the era of digitalization: collection of materials of the international youth online discussion. Minsk: BGU, 2021, 11–15 (in Russ.). Available at: http://edoc.bseu.by:8080/bitstream/edoc/87998/1/Aleynik_E.V._s_11_15.pdf.
3. Voronin S.A. et al. (2022). Initiative budgeting in the Republic of Uzbekistan: accumulated potential and prospects for its development. Russia: Trends and development prospects: The yearbook. Proceedings of the XIII International Scientific and Practical Conference, Kursk, June 3–4, 2022. Moscow: Institute of Scientific Information on Social Sciences of the Russian Academy of Sciences, 122–142 (in Russ.).
4. Dzhumaliyeva E.B. (2011). The role of local budgets in the development of the regional economy of the Kyrgyz Republic. *Eurasian Integration: Economics, Law, Politics*, 10, 71–74 (in Russ.).
5. Zhanuzakova L.T. (2021). Legal basis for ensuring the development of the institution of local self-government in the Republic of Kazakhstan at the present stage. *Bulletin of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan*, 4 (67), 21–30 (in Russ.).
6. Zhaparov T.T. (2021). Improving the activities of local governments in budgetary processes in the Kyrgyz Republic. *Bulletin of the Academy of Public Administration under the President of the Kyrgyz Republic*, 28, 58–63 (in Russ.).
7. Aidargazina Yu.V. et al. (2024). Comprehensive study of the implementation of the Budget of Public Participation in the Republic of Kazakhstan: [analytical report]. Pavlodar: IP «Primo», 94 p. (in Russ.). Available at: <https://decenta.kz/wp-content/uploads/2024/10/КОМПЛЕКСНОЕ-ИССЛЕДОВАНИЕ-REALIZATSII-BYUDZHETA-NARODNOGO-UCHASTIYA-V-RESPUBLIKE-KAZAHSTAN-1.pdf>.

8. Saidov S.Sh. (2019). The basis for the preservation of traditional values in Uzbek society (using the example of the mahalla). Uvarov P.B. (ed.). In: Traditional societies: the unknown past: Proceedings of the XV International Scientific and Practical Conference, Chelyabinsk, May 15, 2019. Chelyabinsk: South Ural State Humanitarian and Pedagogical University, 105–109 (in Russ.).
9. Srozhiddinova Z.Kh. (2023). Public finance system: management reform, areas of improvement in the Republic of Uzbekistan. *Financial Journal*, 15 (3), 122–142 (in Russ.). <https://doi.org/10.31107/2075-1990-2023-3-122-142>.
10. Shukurbekova B.K., Ibraimova G.I. (2016). Comparison of the age structure of the population in the regional context of the Kyrgyz Republic: trends and prospects. *Science, new technologies and innovations of Kyrgyzstan*, 6, 118–123 (in Russ.).
11. Yuldasheva N.V. (2023). Organizational and institutional mechanisms for the implementation of the My Road project in the local budgets of the Republic of Uzbekistan. *Theoretical & Applied Science*, 2 (118), 481–486 (in Russ.). <https://doi.org/10.15863/TAS.2023.02.118.37>.
12. Dobretsova N. (ed.). (2012). «I can!»: strengthening youth participation in the decision-making process at the local level. Analytical notes on the results of the Project «Strengthening youth participation in decision-making at the local level». Naryn – Karakol – Osh – Bishkek, September 2011 – August 2012. 36 p. (in Russ.). Available at: https://dpi.kg/upload/file/Molod_web_RUS.pdf.
13. Cabannes Y. (2014). Contribution of Participatory Budgeting to provision and management of basic services: Municipal practices and evidence from the field. IIED. 69 p. Available at: <https://www.iiied.org/10713iiied>.
14. Kim S. et al. (2018). Citizen participation and public trust in local government: The Republic of Korea case. *OECD Journal on Budgeting*, 18 (2). <https://doi.org/10.1787/budget-v18-2-en>.
15. Röcke A. (2014). Framing Citizen Participation Participatory Budgeting in France, Germany and the United Kingdom. London: Palgrave Macmillan.
16. Ruesch A., Wagner M. (2013). Participatory Budgeting in Germany: Citizens as Consultants. Available at: https://www.bpb.de/system/files/dokument_pdf/German_PB_final_engl1.pdf.
17. Shah A. (ed.). Participatory Budgeting (Vol. 1 of 2). Public Sector Governance and Accountability series. Washington, DC: World Bank, 2007. Available at: <http://documents.worldbank.org/curated/en/635011468330986995>.

Информация об авторах

Владимир Владимирович Вагин, кандидат философских наук, руководитель Центра инициативного бюджетирования Научно-исследовательского финансового института Минфина России, г. Москва

Ирина Вениаминовна Петрова, кандидат экономических наук, научный сотрудник Центра инициативного бюджетирования Научно-исследовательского финансового института Минфина России, г. Москва

Михаил Владимирович Кураколов, научный сотрудник Центра инициативного бюджетирования Научно-исследовательского финансового института Минфина России, г. Москва

Information about the authors

Vladimir V. Vagin, Candidate of Philosophical Sciences, Head of the Center for Initiative Budgeting, Financial Research Institute, Moscow

Irina V. Petrova, Candidate of Economic Sciences, Researcher, Center for Initiative Budgeting, Financial Research Institute, Moscow

Mikhail V. Kurakolov, Researcher, Center for Initiative Budgeting, Financial Research Institute, Moscow

Статья поступила в редакцию 10.02.2025
 Одобрена после рецензирования 11.03.2025
 Принята к публикации 04.04.2025

The article submitted February 10, 2025
 Approved after reviewing March 11, 2025
 Accepted for publication April 4, 2025